

مدى إمكانية تطبيق اتفاقيات جنيف الأربع على الساحة الفلسطينية

أحمد عادل كمال عبد المجيد عرفه¹

الملخص:

يسعى القانون الدولي الإنساني (قانون جنيف ، وقانون لاهاي) إلى أنسنة النزاعات والحروب، حيث يمثل الجانب الأخلاقي في العلاقات المتبادلة بين أشخاص القانون الدولي، ويمثل في ذات الآن امتداداً لقانون الحرب وأعراف النزاعات المسلحة المنبثقة من الشرائع الدينية والشعور المشترك بالإنسانية وتحظى إتفاقيات جنيف الأربع بثقل كبير في مجال تنظيم الأعمال العدائية والحفاظ على الاعتبار الإنسانية أثناء النزاعات المسلحة الدولية وغير الدولية وحالات الإحتلال الحربي.

يمثل تطبيق اتفاقيات جنيف الأربع على الساحة الفلسطينية مطلباً إنسانياً ذلك أن الاحتلال الإسرائيلي الممتد منذ أكثر من سبعة عقود عمل تفويض الأحكام المعيارية في سياق القانون الدولي الإنساني والتنكر لها لذا يصبح البحث في مدى إمكانية تطبيق هذه الاتفاقيات على الساحة الفلسطينية مسألة أساسية متعددة الأوجه، فمن ناحية يجب دراسة فرص تطبيق هذه الاتفاقيات على الساحة الفلسطينية من الناحية النظرية ومن ناحية أخرى يجب دراسة فرص تحقيق ذلك من الناحية الواقعية.

1- باحث دكتوراة – كلية الدراسات الآسيوية العليا – جامعة الزقازيق

abstract

International humanitarian law (Geneva Law and Hague Law) seeks to humanize conflicts and wars, as it represents the moral aspect of the mutual relations between the subjects of international law, and at the same time represents an extension of the law of war and the customs of armed conflicts emanating from religious laws and the common sense of humanity. The four Geneva Conventions have great weight in the field of organizing hostilities and preserving humanitarian considerations during international and non-international armed conflicts and cases of military occupation.

Applying the four Geneva Conventions in the Palestinian arena represents a humanitarian requirement, as the Israeli occupation that has lasted for more than seven decades has worked to delegate the normative provisions in the context of international humanitarian law and deny them. Therefore, research into the possibility of applying these conventions in the Palestinian arena becomes a fundamental multi-faceted issue. On the one hand, the opportunities for applying these conventions in the Palestinian arena must be studied from a theoretical perspective, and on the other hand, the opportunities for achieving this must be studied from a realistic perspective .

المقدمة :

تسعى اتفاقية جنيف الأولى إلى توفير الحماية للمرضى والجرحى من القوات المسلحة في الميدان، والثانية تهدف إلى تحقيق الحماية لأفراد القوات المسلحة المنكوبين في البحار والثالثة لأسرى الحرب، والاتفاقية الرابعة لحماية المدنيين أثناء النزاعات المسلحة، وفي ثنايا هذا البحث سنتناول بالدراسة والتحليل فرص تطبيق هذه الاتفاقيات على الواقع الفلسطيني.

يتمتع موضوع البحث، بأهمية بالغة تستند إلى أسس نظرية ومعارية كما تنبثق من الإشكالات القانونية التي يطرحها، حيث يسهم موضوع البحث في تسليط الضوء على أهم المعوقات القانونية والواقعية التي تعترض تطبيق أحكام اتفاقيات جنيف الأربع على الساحة الفلسطينية، كما تنبثق أهمية موضوع البحث في صلته بالإنتاج الأكاديمي وعلاقته من جانب آخر بالتطوير المعياري للقوانين الفلسطينية وذلك عبر الانخراط بشكل فعال في اتفاقيات دولية متوازنة في مجال القانون الدولي الإنساني وحقوق الإنسان ومن جانب آخر تتضاعف أهمية موضوع البحث كونه يتسم بالحدث لا سيما بعد إنضمام فلسطين الى الاتفاقية الرابعة.

إزاء التعتن الإسرائيلي المستمر وإزاء تنكرها المستمر للأعراف الدولية والأحكام التعاقدية، يبرز الإشكال الرئيسي للموضوع والذي يتمثل في مدى تطبيق اتفاقيات جنيف الأربع على الساحة الفلسطينية في ظل الخصوصيات التي يتسم بها النزاع المسلح الممتد وحالة الإحتلال الحربي الإسرائيلي في فلسطين ويبرز إشكال فرعي ينبثق من واقع الصمت الدولي وضبابية دور مجلس الأمن فيما يتعلق بالقضية الفلسطينية كذلك تفويق دور المحكمة الجنائية الدولية عبر إتفاقيات الحصانة الثنائية.

- يتسم الصراع الفلسطيني الاسرائيلي للاراضي الفلسطينية بخصوصية بالغه كونه ينبثق من اعتبارات دينية وسياسيه وتاريخيه، ما يجعل حالة الصراع الممتده اكثر تعقيدا.

- يتأثر تطبيق إتفاقيات جنيف الأربع على الساحة الفلسطينية بشكل أساسي بخصوصية المركز الذي تشغله فلسطين بين أشخاص القانون الدولي الأخرى.

- يمكن تطبي إتفاقيات جنيف الأربع على القضية الفلسطينية انطلاقاً من كونها تعاقدية بالنسبة للجانب الفلسطيني وعرفية فيما يتعلق بتطبيقها على إسرائيل.

للإحاطة بالموضوع وتفكيك مطارحاته القانونية والواقعية سيتم الإرتكاز إلى أليتين بحثيتين وهما:

- **المنهج المقارن:-** سيتم إستحضار المنهج المقارن في هذا البحث بغية مقارنة الأحكام والقواعد المعيارية التى تتضمنها الإتفاقيات الأربع، بواقع الساحة الفلسطينية ومناهج إستخدام القوة فيها ومقارنتها كذلك بالأحكام المدرجة في البروتوكولات الدولية التى تعالج قضايا محددة ترتبط بحماية أصناف معينة من البشر والأعيان.

- **المقاربة التحليلية:-** يمثل استحضار المقاربة التحليلية في معالجة الإشكال الرئيسي للبحث مطلباً أساسياً ذلك أنها ستسهم في تحليل أهم المعوقات القانونية والواقعية التى يمكن أن تحول دون تطبيق أحكام الإتفاقيات الأربع على الساحة الفلسطينية وحالة الاحتلال الحربي الإسرائيلي فيها كما ستساعد على إبراز أهم الثغرات القانونية في الأحكام المعيارية الحالية وأوجه قصورها الناتجة عن العلاقة الجدلية بين القانون والقوه والسياسية.

أولاً تطبيق أحكام إتفاقيات جنيف الأربع ذات الصلة بحماية الجرحى والمرضى من القوات المسلحة وأسرى الحرب.

تسعى إتفاقيات جنيف الأولى والثانية إلى حماية الجرحى والمرضى والغرقى من القوات المسلحة في الميادين وأولئك المنكوبين في البحار بالإضافة إلى الأشخاص الذين ألتقوا عنهم أسلحتهم أو أستسلموا، كما تهدف الإتفاقية الثالثة إلى تأمين إحترام حقوق أسرى الحرب.

لذا سيتم تسليط الضوء على تطبيق أحكام إتفاقيات جنيف الأربعة ذات الصلة بحماية الجرحى والمرضى من القوات المسلحة على المقاتلين الفلسطينيين. على أن يتم الحديث عن تطبيق أحكام إتفاقيات جنيف الأربع ذات الصلة بحماية أسرى الحرب على الأسرى الفلسطينيين.

ثانياً تطبيق أحكام إتفاقيات جنيف الأربع ذات الصلة بحماية الجرحى والمرضى من القوات المسلحة على المقاتلين الفلسطينيين.

يستدعي الحديث عن المقاتلين الفلسطينيين ضرورة الإشارة إلى أنها تختصر حالياً على أفراد المقاومة الفلسطينية وبالتالي لا بد من الوقوف على مدى إعتبار المقاومة الفلسطينية حركة تحرر وطني على أن يتم الحديث على آفاق العمل الإنساني وأغاثة جرحى ومرضى المقاتلين الفلسطينيين.

أ: اعتبارا المقاومة الفلسطينية حركة تحرر وطني:

يقصد بالمقاومة عمليات القتال التي تقوم بها عناصر وطنية من غير أفراد القوات المسلحة النظامية دفاعاً عن المصالح الوطنية أو القومية ضد القوى الأجنبية

سواء كانت تعمل في إطار تنظيمي يخضع لإشراف وتوجيه سلطة قانونية أو واقعية على مبادرتها الخاصة سواء باشرت هذا النشاط فوق الاقليم الوطني أو من خارجه. يظهر من خلال تسليط الضوء على الواقع الفلسطيني غياب قوة نظامية مركزية تتولى القيام بالأعمال العسكرية لذا اتحسر الخيار الشعبي في فلسطين في ضرورة اللجوء الى حركات التحرر الوطني التي تمثل ردة الفعل المنطقية على قيام حالة الاستعمار والاحتلال، وتمثلت أهداف حركة التحرر الوطني الفلسطيني في التحرر وتقرير المصير

يعتبر استخدام القوة من طرف المقاومه الفلسطينية أمر مشروع وفقا للقانون الولي ، حيث أباح استخدام القوة في حالة الدفاع عن النفس ، التي تمثل مبررا لاستخدام القوة في العلاقات الدولي ، يمثل حق الشعب الفلسطيني في مقاومة الاحتلال الإسرائيلي أحد أوجه الحق في تقرير المصير المستند من قرار الجمعية العامه للأمم المتحده رقم (1514) ،المتعلق بتصفيه الاستعمار لعام (1960)، والذي أكد أن الاستعمار يمثل تنكرا للحق في تقرير المصير .

تستمد المقاومه الفلسطينية شرعيتها استنادا إلى اتفاقيات جنيف الأربع وبروتوكولاتها الإضافية ،حيث تم التأكيد في الماده الاولى من البروتوكول الإضافي الأول لعام (1977) على انطباقه في مجموعه من الحالات فمن جمله امور أخرى أكد البروتوكول أن المنازعات المسلحة التي تناضل فيها الشعوب ضد الاستعمار والاحتلال وضد الاستعمار الاجنبي وضد العنصريه ،ويمثل مناطا لتطبيق رهذا البروتوكول .

وعليه، نلاحظ أنه نظرياً يجب أن تخضع العلاقة بين حركات التحرر الوطني في فلسطين والاحتلال الإسرائيلي أثناء سير الأعمال العدائية وهي مستمد نظراً لقيام حالة الاحتلال إلى قواعد وأحكام القانون الدولي الإنساني .

وهنا تظهر ضرورة الحديث عن افاق العمل الإنساني أثناء سير المعارك بين أفراد المقاومة الفلسطينية والجانب الإسرائيلي .

ب: آفاق العمل الإنساني في الاراضي الفلسطينية المحتلة

ترتكز مهام العمل الإنساني حسب اتفقيات جنيف لعام (1949)، والبروتوكولات الملحقه لعام (1977)، على مجموعه من المبادئ ، تشكل أساساً لحماية طواقم الإغاثة والعمل الإنساني من الآثار السلبيه للنزاعات المسلحة.

يعتبر مبدأ الحياد من أهم الأسس التي يعتمد عليها العمل الإنساني ، حيث يعمل أفراد الخدمات الانسانيه والاغاثة على التواصل مع جميع أطراف النزاع وبناء الثقة معها من أجل انقاذ مهام العمل الانساني.

حيث يقتضى مبدأ الحياد عدم التدخل العسكى المباشر أو غير المباشر في العمليات العسكريه التى تدور بين الأطراف المتعادية والابتعاد عن الترويج لدين او لإيديولوجية معينة .

يتميز العمل الإنساني في فلسطين بخصوصيه شديده ، نظراً لواقع التقسيم والحصار الذي تشهده الأراضى الفلسطينيه ، في قطاع غزه والذى يكنه ما يقارب من مليونى فلسطيني ، نجد أن الحصار الإسرائيلى الممتد منذ أكثر من 14 عام أبشكّل جسيم في وصول أساسيات العيش كالغذاء والمياه الصالحه للشرب والوقود كما أدى الحصار إلى فقدان فرص العمل وتدهور الاستثمار ، والتالى تفاقت معدلات البطاله .

تتضاعف الحاجة في ظل امتداد النزاع المسلح في فلسطين لإجهاود الإغاثة والعمل الإنساني، والتي تقدمها بشكل أساسي في حاله الفلسطينيه اللجنه الدوليه للصليب الاحمر، والتي تعرضت طواقهما بشكل مستمر للاستهداف المباشر أو تفويض المهام .

تتلخص مهمة اللجنه الدوليه للصليب الأحمر في حالة الاحتلال الحربي علي مراقبة تطبيق الاتفاقية الرابعه من قبل دولة الاحتلال ، وتحسين ظروف الأسري والمعتقلين ، والبحث عن المفقودين وتقديم الإغاثة ونقل الرسائل العائليه . تقوم اللجنه الدوليه للصليب الأحمر في الحالة الفلسطينية بذات المهام ، إلا أن الممارسات الإسرائيلية تفويض مساعيها عبر ممارسات تنال منها .

حيث تعمل إسرائيل على مفاكمة تدهور الاوضاع الانسانيه بصوره انتقامية حيث أوقفت تحويل الإيرادات الضريبية المستحقة للجانب الفلسطيني ، ما أسهم في زيادة الضغط الاقتصادي وحال دون دفع الرواتب .

كما أن فرض الإغلاق ونقاط تفتيش حرم القري والبلدات غير المتصلة بشبكة المباء من الحصول على المياه عبر صهاريج نقل ، ما حال دون التزود بمياه الشرب والمياه المخصصه للزراعه .

تؤدي هذه الممارسات إلى فرض طبقة إضافية من التعقيد على واقع الصراع في فلسطين ، حيث ستكون المنظمات الإنسانية مطالبه بتقديم كم أكبر من المعونات الإغاثية ، ما يثقل كاهلها في كثير من الأحيان

2) تطبيق أحكام اتفاقات جنيف الأربع ذات الصلة بحماية أسري الحرب

حصرت اتفاقية لاهاي لعام 1907، وكذلك اتفاقية جنيف الثالثة في مادتها الرابعة الفئات التي يمكن أن تتألف منها القوات المسلحة لأي طرف حيث حصرتها في أفراد القوات المسلحة وأعضاء الميليشيات التابعه لأحد الأطراف ، وكذا الميليشيات الاخرى التي تنضم إلى أحد الأطراف بما في ذلك المتطوعين وأفراد المقاومة المنظمة.

وفي سياق قانون جنيف خصصت الاتفاقية الثالثة لتأمين احترام حقوق أسري الحرب، فماذا عن تطبيقها على الساحة الفلسطينية(أ)؟ وما شرعية الاعتقال الإداري وفقاً للقانون الدولي الإنساني(ب)؟

أ:أفاق تطبيق اتفاقية جنيف الثالثة على الساحة الفلسطينية.

مثل المؤتمر الدبلوماسي المنعقد في جنيف (1929)، خطوة أساسية لتحسين اتفاقية جنيف لعام (1906)، ومن جانب آخر شكل لجنة أساسية لتبنى اتفاقية جديده تعنى بحال أسري الحرب ، حيث انصفت هذه الاتفاقية بالأسبقية في مجال القانون الدولي الرامى الى تحسين ظروف اعتقال أسري الحرب اثناء الحرب العالميه الثانيه ،ولاحقا أقرت المحكمه الجنائية الدولية الخاصة بنورمبورغ بطابع هذه الاتفاقية العرفي .

امتد نطاق تطبيق اتفاقية جنيف الثالثه ليشمل فئتين إضافيتين ؛يتعلق الأمر بأسري الحرب المطلق سراحهم في بلد محتل ، وأولئك الذين تعيد سلطاتهم الاحتلال اعتقالهم لأسباب أمنيّه ، ورجال الجيش الذين يتم اعتقالهم في بلد محايد .

عند الحديث آفاق تطبيق اتفاقية جنيف الثالثة على الساحة الفلسطينية ,وعليه يجب البحث عن مدى انطباق هذه الاتفاقية على حركات التحرر الوطني وأفراد المقاومة الشعبية .

أدرجت الفقرة الثانية من المادة الرابعة من اتفاقية جنيف الثالثة أفراد المقاومة الشعبية ضمن الفئات المشمولة بالحماية.

حيث منحتم ذات المزايا التي بها أسري الحرب , طالما انهم منتمين الى أحد أطراف النزاع , وخاضعين لقيادة شخص مسؤول عن مرؤوسيه , وأن تكون لهم اشارة ظاهره , ويحملون السلاح بشكل علني ويحترمون أعراف وقواعد وقواعد القانون الدولي الانساني .

وتجدر الاشارة إلى وجود أسس انطباق هذه الاتفاقية فلسطينيا , لاسيما في ظل وجود شارة مميزة للمقاوميه الفلسطينيه وتسلسل قيادي هرمي الخ , وبالتالي لابد من انطباقها علي الساحة الفلسطينية .

ب: الاعتقال الإداري للفلسطيني كأحد انتهاكات إسرائيل لاتفاقيات جنيف.

أقر المؤتمر الدبلوماسي المنعقد في جنيف عام (1929), نص اتفاقية جديدة بشأن تحيين حال الجرحى والمرضى العسكريين في الميدان , وهي صيغة معدلة لاتفاقية العام (1906), وأقر المؤتمر بالاضافة إلى الاتفاقية المذكورة, اتفاقية ثانيه تهدف إلى ضمان حسن معاملة أسري الحرب . وشكلت هذه الاتفاقية معاهدة هي الأولى من نوعها ,والتي تهدف إلى ضمان حسن معاملة أسري الحرب ,وقد لعبت دورا هماً خلال الحرب العالميه الثانية , رغم عدم مصادقة دول أخرى عليها مثل اليابان والاتحاد السوفيتي , كما أن المحكمه الجنائيه الدولية المنعقدة بنورمبرغ في أعقاب الحرب

العالمية الثانية أقرت بالطابع العرفي الدولي لهذه الاتفاقية، أى امتداد آثارها إلى الجميع الأطراف المتحاربة ، وليس فقط الأطراف المصادقة عليها ، والتي خصصت بشكل كامل لمعاملة أسري الحرب ، ومطورة للاحكام التي جاءت عليها قواعد لاهاي ، وأضافت عليها تحديد أسري الحرب بأنهم "جميع الأشخاص في القوات المسلحة للأطراف المتنازعه الذين يقعون في قبضه الخصم اثناء العمليات الحربية البحرية أو الجوية".

يتميز الاعتقال الإداري بأنه يتم بموجب قرار إداري دون توجيه أى تهمة واضحة للمعتقل ، ودون إحالة إلى المحاكمة في إطار زمنى محدد ، ويرجع ذلك إلى صدور أمر الاعتقال عن سلطة تنفيذيه ، أو بأمر عسكري من سلطة الاحتلال في حالة الاراضى المحتلة .

وعلى تغيب أسس وضمانات المحاكمة العادلة التى تكفلها اتفاقيات جنيف.

تتخذ المخابرات الإسرائيلية من الاعتقال الإداري ذريعة لشرعنة اعتقال الفلسطينيين ، إذ تتم إحالتهم الى محاكم تنتظر ملفاتهم بشكل سري ودون وجود أى دليل أو تهمة تؤيد قرار اعتقالهم وايداعهم في السجون الاسرائيلية .

ما يحرم المعتقل من معرفة التهمة الموجه إليه وكذا حرمة من حقه في الاطلاع على أدله إدانته ودحضها وعليه ، يحرم الفلسطينى من جميع حقوق الدفاع ، عدا الاستعانة بمحامى والذي غالباً يمنع من الاطلاع علي ملف القضية.

قد بلغ عدد الاسري والمعتقلين الفلسطينيين في سجون الاحتلال حتى تاريخ 18- فبراير - 2018 نحو (6500)، منهم (62) امرأة ،بينهن (8) ، فتيات قاصرات ، فيما بلغ عدد المعتقلين الأطفال في سجون الاحتلال نحو (350)، طفل ،وفي سياق تكريس سياسة الاعتقال الاداري ، أصدرت سلطات الاحتلال (81)، أمراً إداريا منذ بداية

العام , من بينها (34). أمراً جديداً , ووصل عدد المتعلقين الإداريين إلى نحو (500) معتقل .

بقر القانون الدولي الإنسانى بحق دولة الاحتلال في اللجوء إلى الاعتقال الإدارى ضمن أضيق الحدود , ويضعه كخيار أخير عند وجود حالة في غاية خطوره , وعندما لا يمكن دفعها بأى وسيلة أخرى ' وهذا ما اكدته المادة (41) من اتفاقية جنيف الرابعه .

حيث حصرت المادة الفئتان التلى يجوز اعتقالها بتلك التى يوجد ضدها أدله دامغه على ارتكابها لجرم جنائى أو أكثر , وبالتالي تشكل خطوره شديده على دولة الاحتلال .,

نستخلص من نص المادة سالفه الذكر , ونصوص اخرى ضمن قانون جنيف المواد (78,43,42) من الاتفاقية الرابعة , أن الاعتقال الإدارى لا يعدو أن يكون إجراء استثناءيا , لا يجوز أن تلجأ اليه دولة الاحتلال الا في اضيق الحدود . يفرض القانون الدولي الإنسانى علي دولة الاحتلال قيوداً بشأن القرارات الاداريه التى تصدر بحق الاشخاص من الذين وجدوا انفسهم تحت السلطه الفعليه لدولة أخرى , وذلك لتأمين احترام حقوق هذه الفئة , وعدم التعسف في اتخاذ القرارات بشأنها .

تتفاوت نسب الاعتقال الإدارى من عام الى آخر , ففي العام (2015), اعتقلت اسرائيل (540), شخصا , إلا أنه لا بد من الإشارة إلى أن هذا الرقم اضافى وليس رقما اجماليا , بمعنى أن هذا الرقم لا يشمل الاشخاص من الذين تم تمديد اعتقالهم على مدار السنوات السابقة لعام (2015)

تتفاوت المدد التي تعتقل فيها اسرائيل الاسري الفلسطيني بين شهر وست سنوات , حيث تعتقلهم لمدة ستة أشهر قابله للتجديد دوماً تحديد عدد مرات التجديد , ومن الامثلة على ذلك اعتقال النائب الفلسطيني السابق للمجلس التشريعي السيد حاتم قفيشه , والذي تم اعتقاله لمدة تزيد عن (143) شهراً, كما قضى آخرون مدد متقطعه تتجاوز ذلك .

نجد من خلال تحليل واقع الممارسه الإسرائيلييه في الأراضي المحتلة , أن إسرائيل تعمد الى الشطط في استخدام سلطاتها , وتنتهك مبادئ القانون الدولي عبر انتقالها للفلسطينيين بشكل يتنافى مع احكام وضوابط القانون الدولي الإنساني .

ثانياً: تطبيق أحكام اتفاقيات جنيف الأربع ذات الصله بحماية المدنيين والأعيان المدنية الفلسطينية.

تمثل حماية المدنيين الأعيان المدنية في جغرافيا النزاع مطلباً محورياً في سياق لبقانون الدولي الإنساني , بحيث تمخص ذلك عن ضرورة حصر نطاق الحرب وعليه سأتناول تطبيق أحكام اتفاقية جنيف الرابعه الخاصة بحماية السكان المدنيين في فلسطين (1), على أن نتطرق للحديث عن تطبيق أحكام اتفاقية جنيف الرابعه الخاصه بحماية الأعيان المدنية (2).

1: تطبيق أحكام اتفاقية جنيف الرابعه الخاصة بحماية المدنيين في فلسطين

يفرض القانون الدولي الإنساني علي أطراف أى نزاع مسلح ضرورة احترام مبادئه الأساسية (أ) وذلك لتأمين احترام المدنيين ؛ سيما الفئات الهشه (ب)

أ: تطبيق مبادئ القانون الدولي الإنساني الخاصه بحماية السكان المدنيين

يرتكز القانون الدولي الإنساني علي عدة مبادئ ,تهدف إلى حماية الفئات لا تشترك في مجرى العمليات العسكريه ,بالاضافه إلى الذين لميعودو للاشتراك في القتال , وبالتالي تركز هذه الحمايه علي فئة المدنيين , فبالرغم من وجود حالات تكون فيها القوه العسكريه هي المناط الوحيد لتدبير أزمة معينه الا أن من شأن مبادئ القانون الدولي الإنساني والامتثال لها , أن يخفف من ويلات الحرب .

توجد مجموعه من المواثيق الدولييه التي تشدد على ضرورة الامتثال لمبادئ القثانون الدولي وفي مقدمتها اتفاقية لاهاي لعام 1907 , والتي أكدت علي ضرورة تحييد أكبر عدد من الرجال خارج نطاق الحرب, إذ نجد أن هذا المبدأ ترسخ لاحقا عبر ممارسات الدول الأطراف ,والتي وعت بأن الحرب تقوم ضد الدول وليس ضد الشعوب يمتد مبدأ التمييز سالف الذكر ليشمل في نطاقه كل عسكري أو مقاتل وضع عنه سلاحه أو استسلم أو لم يعد قادرا أو راغبا في مواصلة القتال , وبالتالي فإن هذه الفئة تستوجب ذات المعامله التي تقضيها فئة المدنيين .

تؤكد الماده (48)من البروتوكول الاول الاضافي لعام 1977 , على ضرورة التفريق بين المدنيين والمقاتلين وبالمثل بين الاعيان المدنيه والاهداف العسكريه 'وذلك قصد تأمين حماية واحترام للمدنيين وأعيانهم وتحييدهم من دائرة الخطر .

كما لايجوز أن يكون السكان المدنيون بصفهم هذا وكذا الأشخاص المدنيين محلا , كما لا يجوز أن يتعرضو للهجات التي يقصد بها بث الذعر بينهم.

يرتكز مبدأ التمييز إلى أربع أسس إذ يحظر على المقاتلين أن يرتدوا زي المدنيين ويحظر مهاجمة الأهداف المدنية كما يحظر بث الذعر بين السكان المدنيين

وأخيراً تحظر العمليات العشوائية تتقاطع هذه الأسس مع متطلبات أخذ الحيطة وحصر أثار الهجمات.

يقتضي مبدأ أخذ الحيطة عند الهجوم أو ضد آثاره القيام بكل ما هو ممكن للثبوت من أن هدف الهجوم هو فعلاً هدف مشروع وعلية فإن وسائل وأساليب الحرب المنتقاة من ضمن مجموعة خيارات متاحة يجب أن تمكن من تفادي الإصابات المدنية.

يفرض القانون الدولي الإنساني على أطراف النزاع أن تبذل رعاية مستمدة أثناء إدارة العمليات العسكرية من أجل تجنب الإصابات المدنية والإعيان المدنية. وهذا الالتزام تشاطري بين الأطراف المتحاربة فلا يمنح تحلل أحد الطرفين من هذا الالتزام أن يعتد الطرف الآخر بذلك للتوصل منه.

يتطلب الامتثال الفعال لواجب أخذ الحيطة أن يتم التحقق بشكل دقيق من طبيعة الهدف كما يجب على من يخطط للهجوم أن يتخذ الوسائل التي تساعد في تجنب الإصابات المدنية العرضية وفي حال ثار الشك بشأن احتمال التسبب بإصابات مدنية لا بد أن يعلق الهجوم.

كما يضاف إلى ما تقدم مبدأ الضرورة العسكرية الذي يقتضي أن يكون الهدف من الهجوم يحقق ميزه أو تفوق عسكري وأن يكون إستهدافه عبثياً بالإضافة إلى مبدأ التناسب الذي يقضي بضرورة التوازن بين هذه الميزة العسكرية والمعاونة المدنية.

ب: تطبيق الأحكام الخاصة بحماية الفئات الهشة في فلسطين

يستدعي توفير الحماية للفئات الهشة مناطق رعاية وإستشفاء تكون معدة لرعاية المرضى والجرحى والمسنين والعجزة والأطفال وتكون بعيدة عن المناطق المستهدفة أو

المحاصرة وتمثل هذه الخطوة التزاماً تشاطرياً على جميع الأطراف المنخرطة في نزاع مسلح.

كما يجب على أطراف النزاع القيام بكل الإجراءات اللازمة لنقل الأطفال والنساء والمسنين من مناطق المحاصرة أو المستهدفة الى مناطق أكثر أمناً. ويمثل هذا أحد أوجه المبدأ القائل بضرورة تحديد أكبر عدد من الرجال خارج دائرة الحرب.

يندرج في اطار اللغئات واجبه الحمايةه كذلك , الموظفون المختصون بشكل منتظم في اخلاء الجرحي والمرضي وتقديم الرعاية، وتشغيل وإدارة المرافق الصحيه والمستشفيات المدنيه ، ويتمتع هؤلاء بذات الحماية التي يتمتع بها المدنيون كونهم لا يسهمون بأي شكل من الاشكال في المجهود الحربي.

تتمتع النساء بشكل خاص بحماية تفرضها طبيعة جنسهن، حيث يجب تحصينهن بشكل خاص ضد الاعتداءات الجنسيه ، كالاغتصاب والتحرش والإكراه على البغاء ،ويمكن القول أن هذه الحماية تطلبها الفظائع التي خلقتها الحروب التي نشبت قبل تبني هذه المعاهدات .

كما لا يجوز توجيه الهجمات ضد السفن المستشفيات والطائرات الطبيه المخصصه لنقل الجرحى والمرضي والنساء النفاس ،وذلك يساهم في حصر نطاق الحرب بين المقاتلين واستثناء المدنيين من الهجوم .

يحظى بحمايه خاصه حديثي الولاده وغيرهم من الأشخاص الذين يحتاجون الى حمايه خاصه ؛ كذوى الاحتياجات الخاصه والنساء اللاتي لا يسهمن في أى عمل عسكري.

تجدر الإشارة إلى أنه وبتسليط الضوء على الحالة الفلسطينية نجد أن الاحتلال الإسرائيلي يرتكب جرائم حرب وأخرى ضد الإنسانية تجاه النساء الفلسطينيات، واللواتي تم استهدافهن بشكل مباشر من خلال قصف منازلهن حيث تم استهدفت إسرائيل في عدوانها علي قطاع غزة عام (2014) النساء بشكل مباشر، إذ بلغت الضحايا بين صفوفهن (31%).

يظهر ذلك أن إسرائيل لا تتخذ التدابير اللازمة للتفرقة بين الفئات المستهدفة، ولم يمثل لتدابير حماية النساء .

كما عانت النساء الفلسطينيات من التهجير القسري في عام (2014)، ونزح أكثر من (18423)، وكان عدد النساء المهجرات (41311)، فاقم هذا النزوح المعاناه والألم لدى شريحة واسعة من النساء الفلسطينيات، واخضعهن لظروف معيشية إنسانية، كما يتمتع الأطفال من مناطق النزاع (المادة 87)، وصولاً إلى تحصين الطفولة ضد العسكرة يفرض القانون الدولي الإنساني قيوداً شديدة على إجلاء الأطفال، إذ لا يجوز إجلاؤهم إلا في الأحوال القسرية، كما لا يجوز إجلاؤهم إلى بلد أجنبي ذلك لمنع اتخاذ تدبير الإجلاء كمبرر لتهجير الطفل قسراً.

أما فيما يتعلق بالأطفال الذين يعتقل آباؤهم فتتص الاتفاقية الرابعة على عدم ترك هؤلاء بدون رعايه أو مساندة، حيث يفرض علي الدول الحائزة أن تعيل المعتقلون، خاصة إذا لم تكن لديهم بدائل معيشية كافية .

وعلى الصعيد الفلسطيني نجد أن إسرائيل تتصل من هذا الالتزام بالالتزاماتها الدولية .

تعترف الدول الاعضاء في اتفاقية حقوق الطفل , أن الاطفال يجب ان يتمتعو باعلي مستوى من الرعاية الصحية , إلا أن الطفل الفلسطيني يحرم بشكل مستمر من التمتع بحقوقه الصحية , نظرا لتاكل النظام الصحى بسبب الممارسات الإسرائيلية واعتدائها على الاطعم الطبيه ومنع الوصول أطقم الإسعاف إلى المدنيين وفي مقدمتهم الأطفال .

أدت الممارسات الإسرائيلية سالفه الذكر إلى انهيار النظام الصحى الفلسطيني وخاصة في قطاع غزه بسبب حالة الحصار الممتد كما تمنع إسرائيل الأطفال الفلسطينيين من السفر لتلقي العلاج ما فاقم من معاناة الطفل في قطاع غزة , نظراً لعجز الجهاز الصحي .

وعليه نجد أن اسرائيل تنتهك أحكام القانون الدولي فيما يتعلق بحماية الفئات الهشه بل أبعد من ذلك تستهدف هذه الفئات بشكل مباشر .

2:تطبيق أحكام اتفاقية جنيف الرابعه الخاصه بحماية الأعيان المدنيه

الفلسطينية

تمثل حماية الاعيان المدنيه أ أوجه الحماية المكفولة للمدنيين , نظراً لأهميتها في استمرار الحياة المدنية , لذا سنسلط الضوء على تحقيق الحماية للأعيان الخدمائية الضرورية (أ), على أن يتم الحديث عن تحقيق الحماية للأعيان الدينية والثقافية فى فلسطين (ب).

أ: تحقيق الحماية للأعيان الخدماتية الضرورية

تشير البنية التحتية إلى الهياكل الوظيفية اللازمة لتشغيل المرافق الخدماتية والاقتصادي الضرورية لتيسير الأمور الحياتية للسكان المدنيين , كذلك تعكس مدى تطور والتنمية في الدولة.

وفي سياق القانون الدولي انساني يشار إلى مرافق البنية التحتية المدنية , والتي تحظى بحماية عامة ضد الهجمات , إذ يحظر أن تكون محلاً للهجوم .
يمثل الاعتداء على الاعيان المدنية والبنية التحتية تهديداً واعتداء على المدنيين أنفسهم , ذلك أن القانون الدولي الإنساني أقر حماية عامة لهم , وبالتالي يجب تحصينهم ضد الأخطار التي تطالهم .

ويمثل هذا شقاً مكملاً للأحكام القانونية التي تحظر التسبب في معاناة للمدنيين مهما كان الدافع .

أكدت المادة (25) من اتفاقيه لاهاي المتعلقة بأعراف وقوانين الحرب البريه لعام (1907), علي ذات الاعتبارات , إذ تحظر قصف أو مهاجمة أو تدمير البلدات والقرى والمدن والمباني والمساكن غير المحمية , أيا كانت الوسيله المستخدمة .

كما يؤكد القانون الدولي انساني على اهمية هذه الاعيان , يظهر ذلك منة خلال تسليط الضوء على الأحكام القانونية التي اقترتها لحماية هذه الاعيان , حيث خصصت المادة (56) , من البروتوكول الإضافي الأول لعام (1977), والمادة (15), من البروتوكول الاضافي الثاني , لفرض قيود ذات صلة بتحسينها .

تحظر المادة (53) من اتفاقية جنيف الرابعة المساس بالممتلكات المدنية والأعيان المدنية , لاسيما إذا لم تتطلب ذلك الضرورات العسكرية , حيث جاء

فيها: "يحظر علي دولة الاحتلال أن تدمر أى ممتلكات خاصة ثابتة أو منقولة تتعلق بأفراد أو جماعات , أو بالدولة أو السلطات العامه , أو المنظمات الاجتماعية أوالتعاونيه , إلا إذا كانت العمليات الحربية تقتضى حنما هذا التدمير "تنتكر إسرائيل بشكل متواصل لأحكام القانون الدولي ,كل الاعتبارات ذات الصله بحماية الاعيان المدنية ,ففى (27 حزيران 2006), قصفت اسرائيل محطة توليد الطاقه الكهربائيه فى مخيم نصيرات في قطاع غزة , ما أثر بشدة على الاعيان المدنيه والقطاعات الحيويه التي تعتمد بشكل اساسي علي الطاقه الكهربائيه , ما ألحق أضرار واسع النطاق وطويلة الأمد بالسكان المدنيين بقطاع غزة , كما قصفت اسرائيل في (15 تموز 2006) ,الجسر الذي يربط بين مخيم البريج ومنطقة حجر الديك .

يظهر بالتالى أن إسرائيل تشن بشكل ممنهج ومدرّس هجمات تدمر البنيه التحتية المدنيه , وذلك في تنكر واضح للقانون الدولي ؛ وفي حروبها المتواصله علي قطاع غزة (2008/2012/2014/2021/2022), أكدت إسرائيل علي رغبتها وامعانها في ارتكاب مخالفات جسيمة للقانون الدولي الإنسانى , وذات الأمر يتعلق باحتياجاتها المتكرره للضغه الغربيه .

ب: تحقيق الحماية للأعيان الدينية والثقافية في فلسطين.

تدرج الأحكام الخاصة بحماية الأعيان الثقافيه في إطار المبدأ القاضي بضرورة التمييز بين المدنيين وأعيانهم من جهة والأهداف العسكريه من جهة ثانيه , حيث تعتبر الأعيان الثقافيه أعياناً مدنية لا تجوز مهاجماتها وفقاً للقائن الدولي , لذا خصصت الكثير من الصكوك الدولية للحديث عن حماية الأعيان الثقافيه وأهميتها .

تشتمل اللوائح الخاصة باتفاقيتي لاهاي الثانيه لعام (1899) , والرابعة لعام (1907), بالإضافة الى اتفاقية لاهاي الخاصة بحماية الأعيان الثقافيه (1954) فصولاً خاصة بحماية الاعيان والممتلكات , كما مثلت مسألة الممتلكات الثقافيه أثناء النزاع المسلح أحد أولويات مشروع عام (1923), لتتقيد قواعد الحرب البحرية .

أكدت اتفاقية لاهاي الخاصة بحماية الممتلكات الثقافيه لعام (1954) , علي مجموعة من الإجراءات التي يجدر اتخاذها أثناء حالة السلم وإبان نشوب أى نزاع مسلح , وهذا ما أكد عليه البروتوكول الإضافي الأول لعام (1977) , في المادة (53), منه , وهذا الأحكام تمخضت عن وعي المنتظم الدولي بمكانة الممتلكات الثقافيه كجزء من التراث الروحي والحضارى للشعوب .

أكدت البروتوكول التكميلي الملحق باتفاقية لاهاي لعام (1954) , علي ضرورة حماية الاعيان والممتلكات الثقافيه إبان النزاعات المسلحة والاحتلال الحربي , إذ أكد علي ضرورة وضع هذه الممتلكات تحت الحراسه , وحظر تصدير الممتلكات الثقافيه من الارض التي تحتها , كما يجب عليها تسليمها إلى الجهات المختصة بعد انتهاء حالة الاحتلال , كما حظيت الأماكن المقدسه بأطر حمائيه خاصة بها , تحصنها ضد الاعتداء والتخريب .

حيث حظرت اتفاقية لاهاي لعام (1954), انتهاك حرمة الاماكن المقدسة , وادرج الفقه الدولي في تصرف آخر يضر بها , إلا أن سلطات الاحتلال الإسرائيلي لا تعترف بهذه الأحكام , وتواصل اتخاذ إجراءات تهدف الى تقييد وضع مدينة القدس , وتنتهك بشكل مستمر قدسية دور العباده .

يمثل الاعتداء الإسرائيلي المتواصل علي المقدسات الفلسطينية يمثل الاعتداء الإسرائيلي المتواصل علي المقدسات الفلسطينية لاسيما في مدينة القدس مخالفة لأحكام ميثاق الأمم المتحدة , واتفاقية جنيف الرابعة , وأكدت محكمة الجنايات الدولية (روما) , علي ان الاحتلال الإسرائيلي يخالف بشكل مستمر الأحكام الخاصة بحماية الأعيان الثقافية والمقدسات الفلسطينية , تخالف إسرائيل في تعاملها مع الممتلكات الثقافية والمقدسات الفلسطينية ما يجب أن يكون , فبدلاً من العمل علي حمايتها , تعدي إسرائيل بشكل دائم علي المقدسات ودور العبادة , من مساجد وكنائس ومتاحف دينية , كما تستولي على ممتلكات إسلامية ومسيحية وتعمل علي تهويدها .

التعريف بالمنظمات الدولية

لقد ظهرت المنظمات الدولية وفقاً للحاجات، فحاجة الشعوب الى تجنب الحرب هي التي خلقت ميلاً الى ايجاد منظمة عالمية لخدمة اغراض السلم، ولذلك كانت كل من عصبة الأمم ومنظمة الامم المتحدة هيئة عالمية أسست بقصد تنمية العلاقات السلمية بين الدول، وحاجة العالم الى التعاون في مجال معين من المجالات دعت الى ظهور المنظمات العالمية المتخصصة. اما الحاجة لاشباع رغبات معينة لدول محدودة العدد فقد تولدت عنها منظمات غير عالمية تبعا لاختلاف مصالح تلك الدول.

ومع ان تجربة المنظمات المحدودة في عدد الاعضاء قد سبقت تجربة المنظمات العالمية فان هذه الأخيرة قد أخذت المكان الأول في الأهمية في الوقت الحاضر وبجانب الحاجة التي دفعت الى ظهور المنظمات لعبت التجربة دورها ايضا في هذا المجال. فالمنظمة الدولية كشخصية مستقلة².

² Hoffman, Organisations internationales et Pouvoirs Politiques des Etats

لم تظهر فجأة بل بصورة تدريجية، وهي امتداد للمؤتمرات الدولية التي كانت تعقد لإبرام المعاهدات وتنسيق المواقف ويتعدد المعاهدات وتواتر المؤتمرات ظهرت المنظمة الدولية كمرحلة من مراحل التطور في العلاقات بين الدول، ولقد كانت الصفة العامة للمؤتمرات في بادئ الأمر أنها عارضة ثم أصبح البعض منها ذا طابع مستمر حيث صارت تنعقد بصورة دورية وطبيعية أن مثل هذه المؤتمرات يقتضي تعيين جهاز إداري لتنظيم الاجتماعات وتوجيه الدعوات للدول واستقبال وفودها، وكذلك أن تدبير المال اللازم لعقدتها جعل من الضروري إيجاد ميزانية تضم الوارد والمصروف وموظفين مسؤولين عنها وغالباً ما كانت الحكومات في الدول التي يعقد المؤتمر فيها هي التي تقوم بالصرف عليه وبالأعداد لأعماله، وقال پول روتر (أن تغير المنظمة الدولية يقتضي توضيح الكلمتين اللتين تتكون منهما، فهي كمنظمة لا يمكن أن تكون سوى جماعة قابلة لأن تظهر بصورة دائمية إرادة متميزة قانونياً عن إرادة أعضائها وهي بكونه دولية تتألف عادة - وليس بصورة مانعة - من دول)³.

أما الدكتور بطرس بطرس غالي فقد عرف المنظمة الدولية بأنها: لقد ظهرت المنظمات الدولية وفقاً للحاجات. فحاجة الشعوب إلى تجنب الحرب هي التي خلقت ميلاً إلى إيجاد منظمة عالمية لخدمة أغراض السلم. ولذلك كانت كل من عصبة الأمم ومنظمة الأمم المتحدة هيئة عالمية أسست بقصد تنمية العلاقات السلمية بين الدول. وحاجة العالم إلى التعاون في مجال معين من المجالات دعت إلى ظهور المنظمات العالمية المتخصصة، أما الحاجة لإشباع رغبات معينة لدول محدودة العدد فقد تولدت عنها منظمات غير عالمية تبعا لاختلاف مصالح تلك الدول.

3 Paul Reuter, *Institutions Internationales*, 4e éd., P. 189-190

اما الدكتور بطرس بطرس غالى فقد عرف المنظمة الدولية بأنها : (هيئو قال الدكتور على صادق أبو هيف: (يقصد بالهيئات الدولية تلك المؤسسات المختلفة التي تتشوعها جماعة الدول على وجه الدوام للاضطلاع بشأن من الشؤون الدولية العامة المشتركة).

ونستطيع أخيرا تعريف المنظمة الدولية بأنها هيئة دائمة ذات شخصية معنوية تضم مجموعة من الدول مرتبطة بقواعد بقصد التعاون لتحقيق الأهداف المشتركة)⁴.
أنواع المنظمات الدولية

نظرا لضخامة عدد المنظمات الدولية وتنوعها، فمن الممكن وضع عدة تقسيمات لها فقد تصنف اختصاصها أو السلطات التي لديها او وفق اتساعها الجغرافي او بحسب شروط الانتماء اليها⁵

أولاً: تصنيف المنظمات الدولية بحسب الاختصاص

تقسم المنظمات الدولية بحسب الغرض الذي اوجدت من أجله الى:

منظمات عامة الاختصاصات - :

وهي تلك المؤسسات التي تقوم بتنظيم العلاقات بين الدول الأعضاء في مختلف المجالات السياسية والعسكرية والاقتصادية والثقافية والفنية، ومثال ذلك: جامعة الدول العربية ومنظمة الدول الأمريكية وعصبة الأمم ومنظمة الأمم المتحدة ومنظمة الوحدة الأفريقية.

منظمات متخصصة: وهي تلك المؤسسات التي تهتم بنواح محدودة من العلاقات بين الدول.

⁴ القانون الدولي العام الطبعة السابعة ص 295

5 Mementos Rousseau, Institutions Internationales, p93-92.

وتوجد منها أنواع مختلفة:

- أ - المنظمات السياسية: وغايتها توحيد المواقف السياسية للدول الأعضاء في القضايا الهامة، ومثال على ذلك المجلس الأوروبي (الذي تم إنشاؤه سنة ١٩٤٩).
- ب - المنظمات الاقتصادية: وغرضها كما هو واضح من إسمها الاهتمام بالشؤون الاقتصادية بين الدول، ومن هذه المنظمات ما يتعلق باستغلال بعض الموارد ومثال ذلك (الجماعة الأوروبية للفحم والحديد).
- مهمتها القضايا المصرفية، مثل البنوك الدولية أو يكون غرضها الأمور التي تنظم التحويل النقدي بين الدول مثل صندوق النقد الدولي، وقد يكون هدفها التعاون الاقتصادي الشامل، ويظهر ذلك بشكل اتحادات اقتصادية مثل السوق الأوروبية المشتركة والسوق العربية المشتركة، وقد تكون مهمتها إصلاح بعض الأوضاع الاقتصادية المعينة كنمو التبادل بين الدول الاعضاء وهذا ما كان هدف المنظمة الأوروبية للتعاون الاقتصادي) التي تم إنشاؤها بعد الحرب العالمية الثانية، وتسمى في الوقت الحاضر (منظمة التعاون والإنماء الاقتصادي).
- ج - المنظمات الفنية: ومثالها اتحاد المتر الدولي والتنظيمات الخاصة بالمواصلات كمنظمة الطيران المدني الدولية والاتحاد الدولي للمواصلات السلكية.
- د - المنظمات الاجتماعية والإنسانية: وتشمل المؤسسات التي تعنى بالأمور الصحية كمنظمة الصحة العالمية أو برعاية الضعفاء مثل منظمات الطفولة والأمومة، أو بحماية العامل كمنظمة العمل الدولية أو بنشر الثقافة والتعليم كاليونيسكو أو يكون غرضها خدمة اللاجئين أو حقوق الانسان وغيرها.

هـ - المنظمات العسكرية: وغرضها الدفاع المشترك بين الدول وهي تأخذ غالباً شكل الاحلاف، مثالها حلف شمال الأطلسي وحلف وارشو، واتحاد أوروبا الغربية وميثاق الضمان الجماعي العربي.

صلاحيات المنظمات الدولية

ان هذه الصلاحيات تحدد على العموم في النصوص التي يتم بموجبها انشاء المنظمة (معاهدة • ميثاق • دستور • الخ) باختلاف المنظمات ومع ذلك يمكن أستخلاص بعض الظواهر العامة منها، وتحدد سلطات المنظمة بالغرض الذي وجدت من أجله وهو خدمة مجموعة الدول التي أنشأتها ولذلك يقال أحياناً ان هدف المنظمة الدولية هو الخدمة العامة الدولية، وينتج من هذا أن المنظمة الدولية يقع عليها واجب تقوم به، وإذا لم تقم بشيء فقد فقدت الغرض من تأسيسها، ولكي تمارس صلاحياتها بسهولة فأنها تمنح في الغالب بعض الحصانات فلا تعامل معاملة التنظيمات الداخلية للدولة التي تمارس فيها أعمالها أي التي يوجد فيها مقر عملها.

الشخصية القانونية للمنظمات الدولية

أولاً: المقصود بالشخصية القانونية الدولية ومدى تمتع المنظمة بها تقضي دراسة موضوع الشخصية القانونية الدولية للمنظمات الدولية تحديد المقصود بهذا التعبير ابتداءً.

وهنا نجد إن الفقه ينقسم الى مذهبين:

1) فهناك من يعرف الشخصية بأنها القدرة على كشف الحقوق والالتزام بالواجبات " الشخصية القانونية تعبير عن العلاقة التي تقوم بين وحدة معينة ونظام قانوني محدد وتتمثل هذه العلاقة في اسناد هذا النظام مجموعة من الحقوق

والالتزامات لهذه الوحدة ولكل نظام قانوني أشخاص الذين تخاطبهم قواعده بترتيب الحقوق وفرض الالتزامات، ذلك أنه لا توجد أشخاص قانونية بالطبيعة، ولا أشخاص قانونية بالنسبة لكل الأنظمة".

(2) وتقابل هذا الرأي مدرسة أخرى لا تكتفي بالوصف السابق فحسب بل تضيف إليه وصفا آخر فتشترط إلى جانب هذه الأهلية القانونية أن تكون "قادر على إنشاء القواعد الدولية بالتراضي مع غيرها من الوحدات المماثلة".⁶

ويقصد بالشخصية القانونية الدولية بعبارة أوضح هي الأهلية لاكتساب الحقوق، وتحمل الالتزامات والقيام بالتصرفات القانونية ورفع الدعاوى أمام القضاء.

ثانياً: الطابع الوظيفي للشخصية القانونية المعترف بها للمنظمة الدولية إذا كانت محكمة العدل الدولية قد اعترفت - في فتاها سالفة الذكر - بتمتع الأمم المتحدة بالشخصية القانونية الدولية، فقد حرصت على بيان الفارق بين هذه الشخصية وبين الشخصية القانونية التي تتمتع بها الدول، مؤكدة أن الاعتراف بالشخصية القانونية الدولية لمنظمة ما لا يعنى اطلاقاً في نظرها، اعتبارها بمثابة الدولة فيما لها من حقوق وفيما تلتزم به من واجبات ، وأن كل ما يعنيه مثل هذا الاعتراف هو إمكان اكتساب المنظمة للحقوق وتحملها بالالتزامات بالقدر اللازم لممارستها لوظائفها على النحو الذي استهدفته الدول الأعضاء من وراء الشالها.

⁶ محمد طلعت الغنيمي، الغنيمي الوجيز في التنظيم الدولي ، النظرية العامة ، ط3، الاسكندرية: منشأة المعارف ١٩٧٧.

ثالثاً: شروط أو مقومات الشخصية القانونية الدولية

(1) الغاية

يقصد بذلك السبب الذي من أجله أسس الشخص المعنوي ، وذلك لأن هذه الغاية هي التي تحدد نطاق أهلية واختصاصاته. والغاية من إنشاء المنظمة الدولية ينص عليها صراحة إما في مقدمة ميثاق المنظمة أو في نصوصها التي تبين الأهداف التي تسعى إلى تحقيقها.

(2) الإدارة

هي الوسيلة التي يتم بها تحقيق الغاية التي من أجلها وجد الشخص المعنوي ويلزم أن تكون هذه الإدارة ذاتية ، وليست مجرد تعبير عن إدارة جماعية للأعضاء التي يتكون منها الشخص المعنوي .

(3) السلطات

للمنظمة الدولية سلطات تباشرها في مواجهة الدول الأعضاء. وقد تباشرها أيضاً في حدود معينة في مواجهة الدول الغير الأعضاء، كسلطات هيئة الأمم المتحدة الخاصة بالمحافظة على السلم والأمن الدوليين.

(4) التنظيم

وهو شرط أساسي لإمكان قيام الشخص المعنوي بتحقيق أهدافه لأن هذه الأجهزة هي التي تعبر عن إرادته. وفي العادة يكون هناك نوع من التخصص في داخل هذه الأجهزة وهذه الأجهزة وهذا يكرنا بالتقسيم التقليدي للسلطات في الدولة، بين تشريعية وتلفيذية وقضائية وغير ذلك وتعرض هذا لبعض هذه النتائج الهامة الحق في التعاقد المنظمة

الدولية الحق في إبرام المعاهدات الدولية وأن تصبح طرفاً فيها وهذه المعاهدات يمكن إبرامها مع الدول الأعضاء أو مع منظمات دولية أخرى في صورة

(5) الاشتراك في خلق قواعد القانون الدولي

إذا كانت الشروط أو الخصائص السابقة تلقى تأييد غالبية الفقهاء فإن البعض يضيف إليها شرطاً آخر وهو المساهمة في خلق قواعد القانون الدولي، كمعيار للتمتع بشخصية هذا القانون

رابعاً: نتائج الاعتراف بالشخصي القانونية للمنظمة الدولية يترتب على الاعتراف بالشخصية القانونية للمنظمة الدولية :

ترتيب كافة النتائج الناجمة عن التمتع بهذه الصفة بوجه عام وذلك مثل اهلية التملك وإبرام العقود والمشاركة في الشاء قواعد القانون الدولي وتقديم المطالبات الدولية وتحمل المسؤولية الدولية والتمتع بالحصانات والمزايا

(1) الحق في التعاقد : فالمنظمة الدولية الحق في إبرام المعاهدات الدولية وأن تصبح طرفاً فيها وفي المعاهدات يمكن إبرامها مع الدول الأعضاء أو مع منظمات دولية أخرى في صورة معاهدات جماعية وهذا الحق لم يعد محل جدل في الفقه أو العمل الدولي بعد أن أكدته صراحة محكمة العدل الدولية في رأيها الاستشاري عام ١٩٤٩.

(2) حق تقديم المطالبات الدولية : وهذا الحق أكدته محكمة العدل الدولية في رأيها الاستشاري السابق الاستشارة إليه حيث قررت إن الاعتراف للمنظمة الدولية بالشخصية القانونية الدولية يعني أن لها القدرة على التمسك بحقوقها بطريقة المطالبة الدولية .

3) التمتع بالمزايا والحصانات : وذلك ناتج عن الاعتراف للمنظمة بالشخصية الدولية وتحويلها مباشرة وظائف واختصاصات لتحقيق الأهداف المشتركة التي أنشئت من أجلها، حيث أنها لن تستطيع الاضلاع بهذه المهام دون أن يكفل لها من مزايا والحصانات ما يلائم ذلك .

4) المسؤولية القانونية للمنظمات الدولية⁷: يقصد بالمسؤولية الدولية مسؤولية الدولة عن الأضرار التي تصيب الغير من جراء عملها غير المشرع والتعويض عنه طبقاً للقانون الدولي العام، وأحكام المسؤولية الدولية تشمل كذلك المنظمات الدولية باعتبارها من أشخاص القانون الدولي لذلك فإن قيام المنظمات بتصرفات من شأنها أن تلحق أضراراً بمصالح اشخاص القانون الداخلي أو القانون الدولي يترتب عليها المسؤولية الدولية عن تلك التصرفات لأنه يملك التصرف بتحمل عبء المسؤولية.

أ) مسؤولية المنظمة في مواجهة إحدى الدول الأعضاء فيها: هذا النوع من المسؤولية ليس محل شك ، وذلك لأن الشخصية القانونية للمنظمة ، وأهلية الأداء التي تتفرع عنها ، ينتجان آثارهما في مواجهة الدول المدعية، التي تكون عضواً في المنظمة، ولذلك الانثور المشكلة الدقيقة الخاصة بالاعتراف بالشخصية القانونية للمنظمة ، من جانب الدولة المدعية.

ب) مسؤولية المنظمة في مواجهة دول غير عضو فيها: الدولة غير العضو في المنظمة الدولية ، تستطيع أن تبرم مع المنظمة اتفاقات خاصة بمسؤولية المنظمة الدولية أو طريقة القديم طلبات التعويض الناشئة عن هذه المسؤولية، وهذا يتصور

⁷ هديل الجنابي مسؤولية المنظمة الدولية ، ط1 بيروت : منشورات الحلبي الحقوقية ، 2012 ، ص 53-89.

حدوثة بالنسبة للدولة التي يجد على اقليمها مقر المنظمة، ولكن لا تكون عضواً فيه ، وهنا تسرى القواعد التي تحكم مسؤولية المنظمة تجاه الدول الأعضاء فيها.

ج) مسؤولية المنظمة في مواجهة أشخاص القانون الداخلي: تسأل المنظمة الدولية عن أعمالها غير المشروعة التي ترتكبها ضد أشخاص القانون الداخلي من أفراد وأشخاص معنوية، ومن أوضح الأمثلة لذلك إخلال المنظمة الدولية بالعقود التي تبرمها مع هؤلاء الأشخاص أو الأضرار التي تصيب هؤلاء الأشخاص بسبب الحوادث التي تسبب فيها المركبات المملوكة أو المستعملة لحساب المنظمة الدولية ، أو الأضرار التي تلحق أشخاص القانون الداخلي نتيجة للعمليات العسكرية التي تقوم بها إحدى المنظمات الدولية مثل أعمال القمع التي تقوم بها الأمم المتحدة .

د) المسؤولية المشتركة للمنظمة وأحدى الدول : من المتصور أن توجد أوضاع يكون فيها الضرر الواحد منسوباً إلى كل من المنظمة الدولية وأحدى الدول الأخرى الأعضاء فيها، أو التي ليس عضواً في المنظمة ،ولكن تربطها بها رابطة معينة،كان يكون مقر المنظمة على إقليمها، أو الدولة التي وقع على القيمها العمل غير المشروع نسبة العمل غير المشروع للمنظمة : يجب أن العمل غير المشروع طبقاً للقانون الدولي الذي يؤسس عليه طلب التعويض، منسوباً للمنظمة الدولية، وهذه القاعدة الطبق ايضاً على دعاوي المسؤولية التي ترفع ضد الدولة طبقاً للقانون الدولي ،وفي تطبيق هذه القاعدة على المنظمات الدولية يجب أن تفهم بالمدلول الثابت لها في العلاقات الدولية، وهذا يعني القواعد التي تفرض أو تستبعد النسبة في بعض الظروف الدقيقة مثل حالة العمل الذي يرتكب في خارج الاختصاص أو بالمخالفة للتعليمات.

أجهزة المنظمات الدولية

المنظمة الدولية باعتبارها شخصاً من الخاص القانون الدولي للسلع كما سبق أن قلنا بالشخصية القانونية التي تملك إرادة نائية مستقلة عن إرادات الدولة الأعضاء ، الله عليه من الطبيعي أن يكون لها الجيزة تعبر عن إرادتها المميزة وتباشر باسمها الاختصاصات والوظائف اللازمة لتحقيق أهدافها وهي شمال الجبال الداخلي للمنظمة ويطلق عليها فروع أو أجهزة المنظمة⁸.

وهذه الأجهزة تختلف من منظمة إلى أخرى من حيث التعدد والاختصاصات ويرجع أسباب التعدد لميزة المنظمة إلى اعتبارات فنية وسياسية وعملية :

(1) فالاعتبارات الفنية : ترجع إلى الرغبة في تقسيم العمل التبعة اللعنة وزيادة الاختصاصات المنظمة الدولية والصناع دارة المخاطيها فاصبح من العسير علي جهاز واحد الاختصاصات بل يتطلب الأمر توزيع عنه الاختصاصات على أكثر من جهاز دائم على اساس التخصص ضماناً للكتابة القافية بحيث يكون الجهاز العلم والجهاز التشريعي) الذي تمال كافة الدول الأعضاء مهمة التداول والمناقشة واتخاذ القرارات ، ويكون الجهاز العراق صدا (الجهاز التنفيذي) ميمة علمية قرارات المنظمة وايجاد الحلول المربعة للمواقف القارية المنظمة كما يكون لجهاز ثالث والجهاز الإداري (سائرة الأعمال الإدارية اليومية منظمة الدولية، والتضمن مواليق بعض المنظمات جهازا يختص بالترون القضائية والآراء الاستثمارية مثل تلك المحكمة الإدارية للأمم المتحدة والهيئة القضائية الاتحاد المغرب العربي .

⁸ عبد السالم صالح عرفة . مصدر سابق ، ص 47-50 .

(2) الاعتبارات السياسية : في تراجع إلى محاولة التوفيق بين سيما السنوات القانونية بين الدول أعضاء المنظمة وبين الأهمية الواقعية لبعض الدول ، حيث تريد الدول الكبرى أن يكون لها وضع متميز داخل المنظمة الدولية باعتبار أن مصالحها الخاصة وامكانياتها وما الحملة من مسؤوليات أكبر في تحقيق وحماية أهداف المنظمة يستوجب تمتعها بقدر أكبر من الحقوق وهو ما لرفضه الدول المعرى التي تتادي بالمساواة بين الدول كبيرها ومغيرها.

(3) الاعتبارات العلمية : قلها العمال في زيادة عدد الدول الأعضاء في المنظمات الدولية زينة كبيرة مما يقرب عليه وجود جهاز محمود العضوية القيام بتنفيذ قرارات المنظمة ، من التاجية العلمية لا يمكن أن يجتمع مستر ١٩٩ دولة من دول العالم بصفة مستمرة وتصدرهم قرارات سريعة المشتغل العاملة. إذا قالعة مواصل المنظمات الدولية جهاز العيدي سجود العضوية بمخلص بالتخاذ الإجراءات اللازمة للتنمية القرارات الصادرة من المنظمة والنظر في المشاكل التي تنور فيما بين دورات الجهاز العام المنظمة⁹.

• القواعد التي تعلم تشكيل أجهزة المنظمة الدولية أن تشغيل أجهزة المنظمات الدولية يخضع القوام الخاصة التي تفرزها الوظيفة المناشئة قال منظمة ومع ذلك فإن الشاكيلها وخضع السيادي العامة التالية :

(1) العضوية في أجهزة المنظمات الدولية - عقادة عامة - التكون من ممثلون الحكومات الدول الأعضاء يتم اختيارهم من قبل حكوماتهم، إلا أن هذه القاعة ليست مطلقة، إذ يرد عليها بعض الاستثناءات ، فقد يتكون جهاز المنظمة من

⁹ عائشة راتب. التنظيم الدولي ، القواعد العامة للأمم المتحدة ، القاهرة ، دار النهضة العربية ، بدون سنة نشر ، ص49-53.

اشخاص يتم اختيارهم لصفاتهم الشخصية وكفايتهم الخاصة كما هو الحال في انتخاب القضاة بمحكمة العدل الدولية، وتشكيل بعض الأجهزة في منظمة الصحة العالمية ، والاتحاد الدولي للمواصلات السلوكية واللاسلكية ومنظمة الطيران المدني الدولية¹⁰ .

(2) يراعي في أجهزة المنظمات الدولية المحددة العضوية امران.

(أ) التوزيع الجغرافي العامل لكي تمثل كل مناطق العالم ومدينته في فروع المنظمات كما هو الحال في انتخاب قضاء محكمة العدل الدولية (م/9 من النظام الأساسي للمحكمة) التي جاء فيها (ينبغي أن يكون تأليف الهيئة في جملتها كفيلا بتمثيل المدينيات الكبرى والنظم القانونية الرئيسية في العالم)

(ب) قدرة الدولة العضو على المساهمة في تحقيق مقاصد المنظمة ، كما هو الحال في اختيار الأعضاء الدائمين وغير الدائمين في مجلس الأمن (م/23 من ميثاق الأمم المتحدة) وتتمتع الدول الخمس الأكثر تقدما في مجال النشاط الذي بعضوية مجلس إدارة الوكالة الدولية للطاقة الذرية وتتمتع الدولة التي تتولي إدارة اقاليم المشمولة بالوصاية بالعضوية في مجلس الوصاية.

(3) يتمتع الجهاز العام للمنظمة باختصاصات أوسع من الاختصاصات الممنوحة للأجهزة محدودة العضوية ، فالجمعية العامة للأمم المتحدة تتمتع بصلاحيات أوسع من صلاحيات مجلس الأمن للمادتين (١ و٣٤) من الميثاق.

¹⁰ عائشة راتب. التنظيم الدولي ، القواعد العامة للأمم المتحدة ، القاهرة ، دار النهضة العربية ، بدون سنة نشر ، ص49-53.

- (4) العضوية في الأجهزة المعنونة العضوية مدتها القصيرة في الاتزيد عن الثلاث سنوات في المجلس الاقتصادي والاجتماعي ولا تزيد عن ملكون في مجلس الأمن بقصد التجة العرض لأكبر عدد من الدول الأعضاء الاشتراك في تلك الأجهزة.
- (5) تتضمن المعاهدات المنشأة للمنظمات الدولية قواعد خاصة للانتخابات أعضاء الأجهزة المحدودة العضوية عن طريق التصويت سواء بأغلبية الثلثين كما هو الحال في انتخابات أعضاء مجلس الأمن الغير الدائمين وأعضاء مجلس الاقتصادي والاجتماعي وأعضاء مجلس الوصاية (م 2/18 من الميثاق) أو بالأغلبية البسيطة كما هو الحال في انتخابات أعضاء مجلس إدارة المنظمات الدولية .

مفهوم المسؤولية الدولية

تعد مبادئ القانون الدولي مبادئ تم انتقائها من خلال المعاهدات، أو العرف أو المبادئ العامة للقانون وعلى صعيد آخر نجد أن المنظمات الدولية تشكل أحد الشخصيات القانونية التي برزت جراء هذه المعاهدات أو المؤتمرات ذات العلاقة بالشؤون الدولية مما يدل على أنها بحاجة إلى محاولة تقنين العادات الدولية قديمها أو حديثها وتحديدا بما يخص المنظمات الدولية، وهي مهمة تتكلف خلالها صعوبات عديدة وتحتاج إلى فترة طويلة الأمد¹¹.

" نجد في هذا السياق أن القانوني "جورج سيل" يقول: لا يمكن مطلقا أن يكون المقصود هو تدوين قوانين عالمية كاملة تشمل كل العلاقات القانونية بين الشعوب، وتلكها جميعا في نظام واحد فمثل هذا التفكير خيالي محض؛ ذلك أن التقنين كلما كان

¹¹ شوروي تماريماننا: ترجمة محمد صاصيلا وسليم حداد (2008)، القانون الدولي العابر لبيروت 1 مؤسسة مجد، ص 353.288, 367. 286.

أضيق في موضوعه كان أوسع في مده، وكلما كانت المبادئ المعروضة أقرب إلى النظريات وأبعد عن التحديد اتسع مجال تطبيقها أن إنشاء هيئة الأمم المتحدة وصياغة ميثاقها في عام (1945) حجر الأساس في تقنين احكام العلاقات الدولية، بما تضمنه من مبادئ لحكم العلاقات الدولية تعبيراً عن امانى الدول وعزمها على القامة نظام تولى جديد يكفل حل الخلافات الدولية السياسية وتحقيق التعاون الاقتصادي وسعياً لتحقيق التنظيم الدولي¹²..

كان إنشاء هيئة الأمم المتحدة جراً ما شهده العالم ما بعد الحرب العالمية الثانية تطورات عميقة في العلاقات الدولية حيث ترتب على انتشار حركات التحرير استقلال عدد كبير من الدول الاسيوية والأفريقية على نحو تضاعف معه عند الدول الأعضاء في العائلة الدولية وزادت مشاكل التنمية الاقتصادية والعدالة الاجتماعية التي واجهتها الدول الحديثة الاستقلال من حدة الشعور بما يجب ان يوجه إلى هذه المشاكل من اهتمام وما يقود لها من أولويات في مناهج التنظيم الدولي وبرامجه وصياغة المبادئ والقواعد القانونية التي تكفل التعاون الدولي لحل هذه المشاكل¹³.

و تزامناً مع ما يحكم العالم من علاقات دولية نشأت المنظمات الدولية والتي ترجع إلى فكرة المؤتمر الدولي، لأنها في حقيقة الأمر امتداداً لهذه المؤتمرات، خاصة بعد ان اعطيت عنصر الدوام لها من خلال تطورات حدثت في نطاق امانات من المؤتمرات، وخاصة ان المؤتمرات تعالج المسائل المشتركة للدول وهي تستجيب للمطالب العملية وتتخذ قراراتها بالإجماع لذا فهي تبحث عن اتخاذ موقف مشترك أكثر من كونها تمارين سلطه فعليه لأنها تحاول الحصول على مواقف متسقة بين الدول المشاركة في

¹² الجندي غسان عشاب (1987) قانون المنظمات الدولية، مطبعة التوفيق، عمان الأردن، من سن 26-34.

¹³ القضاء محمد حسين (2010) القانون الدولي العالم، عمان، دار الوراق للنشر والتوزيع ، من 5 وما بعدها.

المؤتمر، ولكنها لا تعرض عليها إرادته خارجيه، إلا أن المنظمات الدولية حصلت على إرادته ذاتيه مستقلة عن الدول الأعضاء ويسكرتارية مستقلة نتيجة ذلك ،وأصبحت قراراتها تتخذ بالاغلبيه البسيطة أو الموصوفه ومن خلال الإدارة المدنية الدولية للمنظمات الدولية أو أجهزه مكونه من أشخاص آخريين غير ممثلي الدول وتتمثل في الموظفين

الدوليين¹⁴.

انبثقت عملية التطوير للقانون الدولي وتدوينه بصورة أساسية في محافل المنظمة الدولية من خلال المؤتمرات التي يحاول فيها المشتركون استكمال وتشكيل وتعديل المعايير التي تنظم علاقاتهم بغية جعل هذه القواعد أكثر تجاوبا وفعالية في إطار الأوضاع الجديدة، والتي تعتمد على الدبلوماسية المتعددة الاطراف التي من شأنها أن تضع معاهدات وتكون اتفاقيات أكثر مما تعتمد على تطوير القانون الدولي العرفي عن طريق الممارسة أو القبول أو الرضا الضمني، وأنها تهدف الى تلبية التطلعات والمصالح والاحتياجات السياسية للدول والمجتمع الدولي المنظم بغية تيسير التعاون الدولي والمساهمة في حفظ السلم والأمن الدوليين عن طريق التقنين الذي يحققه القانون¹⁵.

ف نجد أن المنظمات امتلك سلطات ذاتية ناتجة عن تفويض حقيقي من الدول المشاركة من خلال توقيعها على المعاهدة أو منك قانوني كما بينت في الفرع الأول للمادة رقم (2) ضمن مشروع المواد الخاصة بلجنة القانون الدولي التابعة للأمم المتحدة والتي تتعلق بمسؤولية المنظمات الدولية، وغير ذلك من المكانات التي رسمت للمنظمات

¹⁴ المغربي محمود (2007) اشكالية تلتين قواعد القانون الدولي الخاص، المؤسسة الحديثة للكتاب لبنان من 27-32.

¹⁵ السيد، عارف يوسف (2000)، ميادين في القانون الدولي العام ملك، عمان دار الثقافة للنشر والتوزيع، من 31-

35.

الدولية هيئة قوية فوق الدول وتطورت هذه المنظمات مع تطور القانون الدولي، والذي أخذ بالتكوين مع الانتشار الواسع للعلاقات الخارجية للدول وللوقوف على تقنين هذه القواعد والعلاقات¹⁶.

مفهوم المسؤولية الدولية ومسؤولية المنظمات الدولية:

تعد المسؤولية الدولية الركيزة الأساسية لأي نظام قانوني على الصعيدين الدولي والداخلي، وذلك لوجود الضمانات الأساسية التي تكفل احترام وتحقيق الالتزامات التي يقرها النظام القانوني على أشخاص وبالتالي ما يترتب من جزاءات في حال الإخلال ومخالفة تلك الالتزامات وعدم الامتثال لتنفيذها¹⁷.

تعتبر المسؤولية الدولية من مقتضيات المبادئ العامة للقانون الدولي لأنه من الطبيعي وجود نظام يحكم الانتهاكات والاختلالات التي يرتكبها أشخاص القانون الدولي سواء كانت دولة معترف لها بالسيادة القانونية أو منظمة دولية، يتبين أن مساهمة أحكام المسؤولية داخل كل نظام قانوني تعتبر الحجر الأساس في تطور هذا النظام وازدهاره، ولا تقتصر أحكام هذه المسؤولية على نظام قانوني بعينه أو فرع من فروع القانون أو مجال محدد منها وإنما تمتد لتشمل سائر فروع القانون المختلفة ونقلًا عن جمال طه فلا بد من الإشارة إلى ما تبناه السيد "بادقان" الذي ذكر " أن المسؤولية أصبحت جزء أساسي من كل نظام قانوني، وإن مدى فاعلية النظام القانوني تتوقف على مدى نضج ونمو المسؤولية فيه¹⁸ .

¹⁶ الميد، رشاد (2011)، القانون الدولي العام في ثوبه الجديد لك، عمان دار وائل للنشر والتوزيع، من 247.
¹⁷ مقبل مصباح جمال (2011) المواقف الدولي ومدى مسؤولية المنظمة الدولية عن أعماله، دار النهضة العربية القاهرة، من ص 129.
¹⁸ انظر اننا جمال عمله (1986). مسؤولية المنظمات الدولية في مجال الوظيفة الدولية، الهيئة المصرية للكتاب، القاهرة. من 13، 14).

ترتكز المسؤولية الدولية على ثلاث مبادئ أساسية تقوم عليها متمثلة في انها تقام ضد شخص من اشخاص القانون الدولي وان تكون مدنية أو جنائية حسب الفعل المرتكب وان يكون العمل من الأفعال التي يحظرها القانون الدولي بالرغم من ان المسؤولية قد تتحقق عن ارتكاب افعال لا يحضرها القانون ولكنها قد ترتب ضرر للغير¹⁹.

ان ارساء مثل هذه المبادئ يؤدي الى تقليص الافعال الناجمة عن الدول والمنظمات من الانتهاكات الدولية مما يسهل عملية التعايش فيما بين أعضاء المجتمع الدولي الواحد جراء الوعي بمبادئ القانون ومعرفته، كما ان احكام هذه المسؤولية المنبثقة بالالتزام بالمبادئ السابقة، تطبق دون المساس بسيادة الدولة وان تطبيق احكامها بالنتيجة لايس ولا ينتقص من سيادتها فلكي يتسنى اعمال مبدأ المسؤولية الدولية لابد من ان تكون الدولة مؤهلة لتحمل تلك المسؤولية ولا يكون ذلك الا اذا كانت الدولة كاملة السيادة والتي هي حق ثابت لكل دولة²⁰.

تعتبر المسؤولية الدولية من اهم الاسس التي يقوم عليها القانون الدولي حيث انها الاطار الذي يقرر فيه الجزاء ضد مخالفة الالتزامات التي يفرضها القانون وهذا ما اكدته العديد من القرارات الدولية ومنها القرار الذي اصدرته محكمة العدل الدولية الدائمة بتاريخ 25/3/1926 بشأن مصنع شورز و الذي اثار ازمة بين المانيا وبولونيا حيث تملك بولونيا المصنع الألماني دون دفع تعويض الالمانيا وهذا ما يخالف

¹⁹ ابو عليّة السيد (2001) الجزاءات الدولية بين النظرية والتطبيق مؤسسة الثقافة الجامعية القاهرة، من 246.

²⁰ ابو عليّة السيد . المرجع السابق من 247.

الاتفاقية المعقودة فيما بينهما حيث قررت المحكمة ان اي خرق للالتزامات الدولية يستوجب تعويضاً مناسباً²¹.

نظام المسؤولية الدولية

إن ظهور الأمم المتحدة وممارستها لاختصاصاتها أدى بدوره الى تعميق الافكار المتعلقة بمسؤولية الدولة امام المنظمات الدولية عن بعض الأفعال التي تسبب الحاق الضرر بالمجتمع الدولي ومع تزايد عدد المنظمات الدولية وتعدد اختصاصاتها واتساع دائرة العلاقات الدولية التي تقوم ما بينها وما بين الدول فكان لابد من نشوء احكام وقواعد تتعلق بمسؤولية المنظمة عن أفعالها وبالتالي وفي حال عدم وجود احكام تضبطها سيؤدي ذلك الى تعدد النزعات الدولية مما سيؤثر بدوره على استقرار المجتمع الدولي²².

1- تعريف المسؤولية الدولية:

عرف شراح القانون في القانون الدولي مبدأ المسؤولية الدولية بعدد من التعاريف فنجد من عرفها بأنها الجزء القانوني الذي برتبة القانون الدولي على عدم احترام احد اشخاص هذا القانون للالتزاماته الدولية²³..

وعرفت ايضا " بأنها ما ينشأ نتيجة عمل مخالف لالتزام قانوني دولي ارتكبه أحد اشخاص

القانون الدولي وسبب ضرراً لشخص دولي اخر، وان غايتها تعويض ما يترتب على هذا العمل من ضرر²⁴

²¹ ننا جمال طه المرجع السابق ص17.

²² انظر (عالم محمد حافظ (1977) المسؤولية الدولية القاهرة دار العرب ملل، من ص 9-12) تعريف الدكتور عبد العزيز سرحان.

²³ انظر (سرماني عبد العزيز محمد (1986) ، القانون الدولي القاهرة، دار النهضة العربية ص 385 الدكتور إبراهيم العناني.

كما عرفها الدكتور محمد طلعت الغنيمي بأنها نظام قانوني يكون بمقتضاة على الدولة التي ينسب اليها فعل غير مشروع طبقا للقانون الدولي التزام باصلاح ماترتب على ذلك الفعل حيال الدولة التي ارتكب هذا الفعل ضدها²⁵.

نجد ان الدكتور محمد حافظ بين تعريف الفقه الغربي للمسؤولية الدولية من خلال كتابه المسؤولية الدولية، اذ قام الفقه الغربي بتعريف للمسؤولية الدولية على أنها؛ " المبدأ الذي ينشئ الالتزام بالتعويض عن كل انتهاك للقانون الدولي ترتكية دولة مسؤولة ويسبب ضرراً، وذكر الاديب دي فيشر بأنها فكرة واقعية تقوم على التزام الدولة بأصلاح النتائج المترتبة على تصرف غير مشروع منسوب اليها²⁶."

ما عرفها الفقيه الفرنسي شارل روسو" بأنها؛ وضع قانوني تلتزم بموجبة الدولة التي ينسب اليها ارتكاب فعل غير مشروع وفقاً للقانون الدولي بأن تصلح الضرر الذي لحق بالدولة التي ارتكب في مواجهتها هذا الفعل²⁷.

2- طبيعة المسؤولية الدولية:

بغرض القانون الدولي على أشخاصه التزامات واجبة فقال شأنه شأن الأنظمة القانونية الأخرى فإذا تخلف الشخص القانوني عن القيام بالتزامه ترتب على تخلقه تحمل تبعية المسؤولية الدولية لإمتناعه من الوفاء به²⁸.

إن ارتباط الالتزام الدولي بحكم الضرورة بالمسؤولية الدولية أمر مسلم جرى عليه العرف بين الدول ونصت عليه صراحه بعض احكام الاتفاقيات الدولية ومن هنا نستنتج أن

²⁴ العناني، ابراهيم (1984) القانون الدولي العام، القاهرة دار النهضة العربية، ص 84.

²⁵ الغنيمي محمد طلعت (2005)، الأحكام العامة في قانون الأمم، ل، دار المعارف، الإسكندرية ص 1868.

²⁶ عالم محمد حافظ (1975)، المسؤولية الدولية محاضرات أقيمت على طلبة كلية دبلوم القانون الدولي كلية

الحقوق، جامعة عين شمس، القاهرة، من ص 10-14.

²⁷ مقبل، جمال مصباح (2011)، مرجع السابق، ص 130.

²⁸ السيد رشاد، مرجع سابق، ص 276.

الطبيعة القانونية للمسؤولية الدولية تتمثل بوجود عناصر معينة لأعمالها منها ارتكاب عمل غير مشروع مخالف لقواعد القانون الدولي وينسب هذا إلى اشخاص القانون الدولي ويسبب ضرراً ولا عمره هنا اذا كان هذا العمل متفق مع أحكام القانون الداخلي وبالتالي لا يؤدي الى مسؤولية الدولة وفقاً لنظامها الداخلي مما دفع الكثيرين إلى القول بأن الدولة لا تستطيع ان تتحلل من المسؤولية الدولية وفقاً لنظامها الداخلي²⁹.

3- أركان وعناصر المسؤولية الدولية:

قيام المسؤولية الدولية لا بد أن يقع فعل يصلح في نظر القانون الدولي أساس للمسؤولية الدولية وان ينسب هذا الفعل لدولة من الدول أو منظمة دولية، وان يترتب عليه اضرار شخص آخر من أشخاص القانون الدولي العام ولا يتصور قيام المسؤولية الدولية ما لم تتوافر عناصر ثلاثة وهي الخطأ الضرر، العلاقة السرية بينهما):

(أ) الخطأ: وهو السلوك الدولي الضار بدولة اخرى والذي ينطوي على الخروج عن المألوف من جانب الدولة، أو صدور فعل من أحد أشخاص القانون الدولي سواء كان هذا الفعل انتهاكاً للالتزامات الدولية أو لم يكن، ويقصد به الفعل الغير المشروع دولياً؛ و يعرف بأنه العمل المخالف أو غير المتفق مع قواعد القانون الدولي العام أي أن الفعل غير المشروع دولياً هو أما انتهاك دولة الواجب دولي، أو عدم تنفيذها للالتزام تعوضه قواعد القانون الدولي³⁰، ويمكن تعريفه أيضاً بأنه : ذلك الذي يتضمن انتهاكاً لإحدى قواعد القانون الدولي العام أياً كان مصدرها أو إخلالاً بإحدى الالتزامات الدولية سواء أكان هذا الفعل ايجابياً أو سلبياً"، ويشترط لوجود

²⁹ نداء جمال طه، مرجع سابق، ص 23.

³⁰ عامر صلاح الدين (2009) مقدمة لدراسة القانون الدولي العام القاهرة، دار النهضة العربية، من ص، 806-808.

هذا العمل أن يضرب إلى أحد أشخاص القانون الدولي، وأن يخالف أحد الالتزامات الدولية³¹.

(ب) الضرر: يجب أن يحصل الضرر لأحد أشخاص القانون الدولي العام³²، وبعد الضرر من أهم عناصر المسؤولية الدولية وأبرز شروطها، ويقصد بالضرر في القانون الدولي العام " المساس بحق أو بمصلحة مشروعة لأحد أشخاص القانون الدولي العام ". أي الضرر قد يصيب الدولة أو المنظمة الدولية، أو الأفراد الذين تتدخل دولهم لحمايتهم عن طريق ما يعرف بالحماية الدبلوماسية، ويكون الضرر اما ماديا كالاغتداء)، أو معنويا كإهانة ممثلي الدولة في الخارج، ويتعامل القانون الدولي من ناحية التعويض عن الضرر المباشر أما غير المباشر فلا يعوض عليه.

(ج) الإسناد أو العلاقة السببية بين الفعل و الضرر: تبين المادة الثالثة من مشروع لجنة القانون الدولي مسؤولية الدول بما يتعلق بالفعل الغير مشروع دوليا ان ينسب إلى الدولة بمقتضى القانون الدولي وان يشكل انتهاكا لالتزام الدولة على أخرى³³، ذلك يلزم لتحريك المسؤولية الدولية تجاه أحد أشخاص القانون الدولي إسناد الفعل غير المشروع دولياً إلى شخص مرتكب هذا الفعل، وعملية الإسناد هذه هي عملية ذهنية قانونية تتعلق بالإثبات اذا على المدعي أو طالب التعويض أن يثبت أن الفعل غير المشروع، أو الفعل المشروع المسبب للضرر قد صدر عن الشخص المدعي عليه و دون توافر هذا الشرط إضافة إلى شرط علاقة السببية المباشرة بين الفعل

³¹ العشاري ، عبد العزيز ، (2007) محاضرات في المسؤولية الدولية ، الجزائر ص 2627.

³² ابو عليّة السيد، مرجع سابق، ص 259.

³³ عامر صلاح الدين مرجع سابل، من ص، 808-8019.

والضرر فإن المسؤولية الدولية لا تكون قائمة و لا يمكن الحكم بالتعويض أو القضاء بأي أثر قانوني للمسؤولية³⁴.

تطور مفهوم مسؤولية المنظمات الدولية

تمارس المنظمة الدولية نشاطات وتصرفات تبعا لما تسمح به الوثيقة المنشئة لها وقد ينتج عن تلك التصرفات او النشاطات حدوث ضرر بالغير ومن هنا تكمن مسألة المنظمة طبقا "لقواعد المسؤولية الدولية فمن يملك سلطة التصرف يتحمل عبء المسؤولية وبالتالي يجمع الفقه على مسؤولية المنظمة في حال ارتكابها الخطأ"³⁵.

ومن المبادئ المسلم بها في فقه القانون الدولي انه يترتب على الاعتراف للمنظمة الدولية بالشخصية القانونية تمتعها بالحقوق وتحملها للالتزامات التي يفرضها النظام القانوني الدولي على اشخاصه وانه في حالة الاخلال بالالتزام فيترتب على ذلك ازالة ماترتب على اخلاله من نتائج مع امكانية المطالبة بالتعويض وباعتبارها من اشخاص القانون الدولي فإنه تترتب المسؤولية الدولية للمنظمة الدولية عن افعالها الضارة بأشخاص القانون الدولي³⁶ بالرغم من اختلاف فقهاء القانون الدولي في ايجاد تعريف مانع وجامع لمفهوم المسؤولية الدولية، الا انه من الممكن ان يستخلص بتعريف المسؤولية الدولية للمنظمة الدولية وكما عرفها سلطان حامد بأنها قيام المنظمة الدولية بعمل او امتناعها عن القيام بعمل من شأن ذلك الامر ان يحدث اخلال بالتزام دولي يسبب الضرر وبالتالي يستوجب التعويض عن ذلك الضرر³⁷.

³⁴ عليّة، السيد، مرجع سابق ص 260.

³⁵ علام وائل احمد (1996) المنظمات الدولية النظرية العامة، القاهرة، دار النهضة العربية مكة.

³⁶ مانع، جمال عبد الناصر (2007) التنظيم الدولي، دار الفكر الجامعي، ص146.

³⁷ سلطان حامد (1972)، القانون الدولي العام في وقت السلم. ملك القاهرة، دار النهضة العربية، ص 382.

الشخصية القانونية للمنظمات

تعتبر المنظمة الدولية، كيان دائم تقوم الدول بإنشائه، من أجل تحقيق أهداف مشتركة، يلزم لبلوغها منح المنظمة الدولية ذاتية مستقلة.

أ) كيان دائم: تعقد دورات بشكل منظم تباشر نشاطها تختلف عن المؤتمرات الدولية.
ب) الصفة الدولية: تنشئ الدول منظمات لها صفة دولية وهي اختيارية في عضويتها عن طريق الانضمام.

ج) أهداف المنظمة: تقوم المنظمة من أجل تحقيق أهداف مشتركة بين هذه الدول، قد تكون سياسية أو أمنية أو اقتصادية أو ثقافية.

د) الإرادة الذاتية المستقلة أو الشخصية القانونية الدولية³⁸.

تبعاً لما سبق نجد ان الأعمال القانونية الصادرة عن المنظمة، تتصرف آثارها على المنظمة، لا على الدول، مما يوجب أن يكون للمنظمة بنية تنظيمية يستلزم وجود موظفين دوليين يدينون بالولاء للمنظمة، ويتمتعون بامتيازات وحصانات داخل إقليم الدول الأعضاء، وهكذا يستقر أن للمنظمة شخصية قانونية دولية ونتيجة هذا تتمتع المنظمة بالمزايا التالية³⁹:

1- للمنظمة في النطاق الدولي حق إبرام الاتفاقيات الدولية وحق المشاركة في انشاء قواعد القانون الدولي، وحق تحريك دعوى المسؤولية الدولية وحق التقاضي امام محاكم التحكيم والمحاكم الدولية⁴⁰.

2- للمنظمة في النطاق الداخلي للمنظمة نفسها، لها حق التعاقد مع من تحتاج إليهم وتنظم مراكزهم القانونية وحق وضع قواعد مالية، وحق التقاضي أمام المحاكم

³⁸ السيد، رشاد (2005)، الوسيط في المنظمات الدولية عمان، دار وائل للطباعة والنشر والتوزيع من ص 276-277.

³⁹ العناني ابراهيم محمد (2007)، قانون العلاقات الدولية القاهرة، دار الفضة العربية من ص 124-128.

⁴⁰ السيد رشاد (2005)، مرجع سابق من ص 22.

الداخلية للمنظمة مثل محكمة العمل الدولية غير أن هذه الشخصية محكومة ومحدودة بالوظائف التي تقوم بها المنظمة لتحقيق اهدافها، ولا تثبت إلا في الحدود التي ذكرها الميثاق وعليه أن من يحدد معالم الشخصية الدولية القانونية هم الدول الاعضاء في المنظمة⁴¹.

أنواع وخصائص المسؤولية الدولية للمنظمات

المسؤولية الدولية للمنظمات تتميز بتعدد الصور فمن الممكن تصنيفها من حيث مصدر الالتزام الذي يؤدي الفعل السلبي للأخلال به كالمسؤولية المدنية والمسؤولية التقصيرية والمسؤولية التعاقدية، أما من حيث من يصدر عنه الفعل السلبي فتقسم المسؤولية إلى مسؤولية مباشرة وغير مباشرة، وأما انواع المنظمات حسب خاصية الركن المعنوي فإنها تقسم إلى مسؤولية عمدية وغير عمدية⁴².

أولاً: المسؤولية المدنية (التقصيرية والتعاقدية)

عند الحديث عن المسؤولية المدنية والتعاقدية المنطوية تحت أنواع مسؤولية المنظمات الدولية ينبغي الرجوع الى أصل هذه المسؤولية التي تناولها القانون الروماني، وتنشأ المسؤولية التقصيرية للمنظمة الدولية عند إخلال المنظمة أو أحد موظفيها بالالتزام دولي أو بقاعدة من قواعد القانون الدولي ويترتب على ذلك الحاق الضرر بالغير، بينما تنشأ المسؤولية التعاقدية للمنظمات الدولية عندما تأتي المنظمة أو أحد موظفيها عملاً أو امتناعاً عن عمل يشكلان إخلالاً بالتعهدات التي التزموا بها بموجب عقد تم إبرامه مع الغير⁴³.

41 السيدة رشاد (2005)، مرجع سابق ص 23.

42 محمد يونس عبد الملك، مرجع سابق، ص 138.

43 الغنيمي محمد طلعت مرجع سابق، من ص 869-870.

تتفق المسؤولية التعاقدية والمسؤولية التقصيرية في أنهما تقومان نتيجة الأخلال بالالتزام سابق وتختلفان في مصدر ذلك الالتزام الذي يكون عندياً إلا في المسؤولية العقدية والالتزاماً قانونياً في المسؤولية التقصيرية وما يترتب على هذا الاختلاف من آثار أهمها بتقدير مدى التعريض عن الضرر، إن المنظمة الدولية هي التي تتحمل المسؤولية التعاقدية أو التقصيرية تجاه الدول الأعضاء والمنظمات والهيئات الدولية بموجب قواعد القانون الدولي إلا إذا وجد نص بخلاف ذلك في ميثاق المنظمة الدولية⁴⁴.

ثانياً: المسؤولية المباشرة والمسؤولية غير المباشرة

إن المنظمة الدولية بأعضائها الشخص المعنوي الذي يصدر عنه التصرف أو الفعل يكل أشكاله وينسب هذا التصرف الى مسؤولية مباشرة وغير مباشرة ويغرق الدارسين وفقاً لنظرية المسؤولية الدولية التي تترتب على الأعمال المنسوبة للمنظمة الدولية ذاتها عن طريق ممثليها وموظفيها وأجهزتها المختلفة المخالفة للقواعد القانونية المعمول بها، وكان العمل الصادر عن هؤلاء تنفيذاً لأمر صادر عن المنظمة أو بتكليف منها فتنسب الى المنظمة الدولية وتتصرف إليها آثارها، حيث تكون المسؤولية مباشرة إذا كان هناك تقصير مباشر من جانب المنظمة في أداء الالتزامات الدولية وهو الصورة المادية للمسؤولية الدولية⁴⁵.

أما المسؤولية غير المباشرة للمنظمة الدولية فهي التي تنشأ في الأحوال التي تتحمل فيها المنظمة عباد تعويض الأضرار عن الأعمال غير المشروعة الصادرة من العاملين

⁴⁴ السنهوري الوسيط في شرح القانون المدني الجديد ص 1050.

⁴⁵ سرحان عبد العزيز القانون الدولي العاد مرجع سابق ص 405.

لديها ولكن خارج حدود اختصاصهم أو بغير تكليف أو أمر منها وبخلاف التعليمات المحددة⁴⁶.

تثبت المسؤولية المباشرة للمنظمة الدولية في كل حالة تبين أن المنظمة لم تتخذ الإجراءات والوسائل المناسبة التي كانت الظروف تتطلبها لمنع وقوع الضرر نتيجة للتصرفات الخاطئة لمنتسبيها أو إذا لم تكن قد قامت بمعاقتهم بسبب ارتكابهم للخطأ، أو سهلت ارتكابهم أو إذا نسب إليها تقصير مباشر في عدم قيامها بتنفيذ التزاماتها الدولية، أما المسؤولية غير المباشرة للمنظمة فتتعلق في كل عبء تتحمل فيها المنظمة التعويض عن أفعال غير مشروعة للعاملين لديها عندما تكون هذه الأفعال منبثقة الصلة بوظيفتهم الدولية، وذلك على أساس العلاقة التبعية التي تربط بينهما⁴⁷.

بين ميثاق الأمم المتحدة من خلال المادة الرابعة والثلاثون إلى أن السبب في عدم التفرقة بين المسؤولية المباشرة والمسؤولية غير المباشرة للمنظمة الدولية، يعود إلى أن الشخص الطبيعي لا يعد شخصاً من أشخاص القانون الدولي العام حتى الآن، ومن حيث النتيجة فإن المنظمة هي التي تتحمل أخطاء العاملين لديها فهذا ما دفع بهم إلى عدم التمييز بين المسؤوليتين المباشرة وغير المباشرة للمنظمة لأن المسؤولية تنسب إلى الشخص⁴⁸.

يظهر بالتالي أن تطبيق اتفاقيات جنيف الأربع في الأراضي الفلسطينية يحظى بخصوصية بالغة، نظراً إلى كون الصراع طويل المد ومؤدلج، ففي ثنايا الواقع المعاش في مجرى الصراع، تبرز الأبعاد الدينية والقومية والهوياتية لذا تتضاعف الإنتظارات المرجوة من القانون الدولي والعمل الإنساني، ففي فلسطين _ حسب ما

⁴⁶ حلمي محمود (1964) المبادئ الدستورية القاهرة، دار الفكر العربي ص 161.

⁴⁷ غانم محمد حافظ (1962) المسؤولية الدولية القاهرة دار العرب ط1، ص 28.

⁴⁸ ميثاق الأمم المتحدة، الصادر في 25 حزيران (1945) المادة رقم (4).

يظهر من خلال هذا البحث _ تنتهك إسرائيل مبادئ القانون الدولي الإنساني بشكل متواصل , فإزاء التعنت الاسرائيلي والتكرار بالمبادئ القانون الدولي , يتطلع الفلسطينيون الى القانون الدولي الإنساني كوسيلة للاستئثار بحقوقهم , إلا أن العائق الأكبر أمام ذلك هو عدم رغبة إسرائيل في الامتثال لأحكام هذا القانون والتقيد بالقواعد التي يقدمها لمجرى الأحداث المفترض أثناء الاحتلال الحربي , وقواعد الاشتباك أثناء سير الأعمال العدائية باستخدام القوة العسكرية .

وعليه اسهم هذا البحث في الوصول إلى مجموعه من النتائج والتوصيات والتي سيتم إبدائها كالتالي :

أولاً: النتائج

- 1- تستند إسرائيل في عدم التزامها بأحكام اتفاقيات جنيف الأربع إلعدم مصادقتها علي هذه الاتفاقيات.
- 2- تضاعفت تطلعات الفلسطينيين باتجاه المنظمات الدولية التي تقدم المساعدة الإنسانية بعد انضمام فلسطين إلى اتفاقيات جنيف الأربع .
- 3- حصنت اسرائيل ذاتها من المساءلة الدولية عن عدم الامتثال لأحكام جنيف من خلال الانخراط في اتفاقيات حصانه ثنائيه تحول دون تسليم مجرميها إلى المحكمه الجنائية الدولية .
- 4- تتضاعف المعاناه الفلسطينيه بشكل مستمر , نظراً لإنكار إسرائيل أن فلسطين دولة محتله وبالتالي انطباق اتفاقيات جنيف الأربع عليها , يحول إنكار إسرائيل انطباق صفه أسير حرب علي الاسري الفلسطينيين دون تمتعهم بحقوقهم التي تكفلها لهم اتفاقية جنيف الثالثه بشأن حماية اسري الحرب .

5-تمعن إسرائيل في انتهاك القانون الدولي الإنساني في فلسطين مستغله الدعم الأمريكي المتواصل , حيث انها تصوت بالفيتو علي كل قرار يهدف إلى ادانة إسرائيل .

ثانياً: التوصيات

1-السعى الحثيث لتوثيق كافة الانتهاكات الإسرائيلية في الاراضي الفلسطينية المحتلة وإحالتها إلى المنظمات الدولية .

2-التمسك بالوصف الذي منحه محكمة العدل الدولية للأراضي الفلسطينية التي أنشأ عليها الجدار , حيث أكدت علي أن الجدار بني على اراضي محتلة , وبالتالي فإن التمسك بهذا الوصف يعزز فرص مطالبة إسرائيل بوصفها دولة الاحتلال بالامتثال لكافة الالتزامات التي يفرضها القانون الدولي علي دولة الاحتلال .

3-إحالة ملف جدار الفصل العنصري إلى المحكمة الجنائية الدولية , وذلك تمهيداً للتحقيق والمحاكمة في جريمة ضد الانسانيه وهي جريمه الفصل العنصري التلى يرتكبها إسرائيل بشكل متواصل حتى قبل بناء الجدار , وتواصل ارتكاب هذه الجريمة من خلال إنشاء الجدار .

4-تكثيف جهود المجتمع المدني عبر مؤسساته المتنوعة وتوجيهاتها نحو إبراز الآثار السلبية للممارست الإسرائيلية والتوعية بأضرارها وآثارها الممتدة .

5-العمل علي تشبيك الجهد الصحفي مع الانتاج الأكاديمي وذلك بغية إيصاله إلى أكبر عدد ممكن من المجتمعات , وترجمته إلى لغات عدة , قصد تعزيز الجهود الدولية الرامية إلى مقاطعة إسرائيل , حيث إن تسليط الضوء على مثل هذه الجرائم وبشاعتها

يسهم في تغيير الصورة النمطية السائدة عن إسرائيل بصفتها دولة ديمقراطية ,
وتوضيح الصورة الحقيقية بأنها دولة فصل عنصري .

المراجع

1-صلاح الدين عامر ، المقاومة الشعبية المسلحة ، دار الفكر العرب ، القاهرة 1986، الصفحة 40_41

http://www.alma3raka.net/spip.php?page=article&cid_article=141&lang=ar

2-حسن جوني ، حركات التحرر الوطني في ضوء القانون الدولي ، مجلة المعركة ، 2015، تم الاطلاع؛ 8-12-2022، على الساعة 15:27.

3-المادة 2، الفقرة4، من ميثاق اللامم المتحدة .

4-مناد اشراق ، الشعب الفلسطيني وحق تقرير المصير على ضوء قواعد القانون الدولي ، مجلة الفقه السياسي والقانوني ، 2021، الصفحة 57.

5-انظر المادة (4)، من اتفاقية جنيف الثالثة لعام (1949)، والمادة (1)، من البروتوكول الإضافي الأول لعام (1977).

6-باسل رجب ، القانون الدولي الإنساني في ظل التحديات التطور التكنولوجي ، أطروحة لنيل الدكتوراه في القانون العام والعلوم السياسي ، كلية العلوم القانونيه والاقتصادي والاجتماعيه ، جامعة القاضي عياض ، مراكش ، 2021-2022، صفحه 43

8-باسل رجب ،اقانون الدولي الانساني في ظل تحديات التطور التكنولوجي ،مرجع سابق ، صفحه 99

9-الأراضي الفلسطينية المحتلة وإسرائيل : أكسفام بالعربية راجع الموقع الالكتروني:

<http://arabic.oxlam.org/countries/opti>

تم الاطلاع 9-12-2022، علي الساعة 15:15 .

10-اللجنة الدولية للصليب الاحمر , "اللجنة الدولية بصفتها حارسا للقانون الدولي الانساني" منشور على :

www.icrc.org

تم الاطلاع 9-12-2022, علي الساعة 17:22.

11-الأمم المتحدة,مجلس التجارة والتنمية ,مؤتمر الامم المتحدة للتجارة والتنمية, مجلس التجارة والتنمية ,تقرير عن المساعه المقدمه من الاوسكاد إلى الشعب لالفلسطينى الى الشعب الفلسطينى ,’التطورات التلى شهدتها اقتصاد الاراضى الفلسطينيه المحتله , دوره الحاديه والمستون ,جنيف 16/15 سبتمبر 2014, صفحه 3.

12-سلسلة القانون الدولي الإنسانى (6), أسري الحرب والمعتقلين في النزاعات المسلحه, أنظر :

<http://www.icrc.org/ardoc/resources/documents/misc/5p9kxb.htm>

تم الاطلاع 11-12-2022,علي الساعة 18:01.

13-انظر ماده (4), من اتفاقية جنيف الثالثه لعام 1949

14-سلسلة القانون الدولي الإنسانى رقم (6) , أسري الحرب والمعتقلين في النزاعات المسلحه الدولية , 2008.

منشور علي الموقع الالكتروني التالى :

<file:///C:/Users/iQraa/Downloads/8795.pdf>

نم الاطلاع 11-12-2022*, علي الساعة 18:39.

15-سلسلة القانون الدولي الإنسانى رقم (6), مرجع سابق , ص 4 .

16-انظر ماده (4), من اتفاقية جنيف الثالثه لعام (1949).

- 17-سلسلة القانون الدولي الإنساني , أسري الحرب والمعتقلين في النزاعات المسلحة الدولية, رقم (6), مرجع سابق, ص 4.
- 18-المرجع نفسه .
- 19-المادة (4). من اتفاقية جنيف الثالثة لعام (1949).
- 20-سلسلة القانون الدولي الإنساني , أسري الحرب والمعتقلين في النزاعات المسلحة الدولية, رقم (6), مرجع سابق, ص 4 .
- 21-محمد عبد الفتاح شتية , الاعتقال الإداري في ضوء أحكام القانون الدولي: دراسة تحليلية تطبيقية , مجلة جامعة الاستقلال . مجلد 5 , عدد 2 . 2020 , الصفحة 9 .
- 22-المادة (41), من اتفاقية جنيف الرابعة لعام (1949).
- 23-يوسف وهبه , وضعية الأسري والمعتقلين في السجون الاسرائيلية , مؤسسه عامل الدولية 'لبنان , بيروت, الطبعة الاولى , 2011, صالصفحه 76.
- 24-عبد الفتاح امين ربيعي ' الاعتقال الاداري :دراسة تطبيقية علي الأسري والمعتقلين الفلسطينيين لدى اسرائيل في الفترة 1967-2016, مجلة جامعة الاستقلال , مجلد 5 , عدد 1 , 2020 , الصفحة 87-88.
- 25-نداء عبد الخالق البرغوثي , اسري الحرب في القانون الدولي , دراسة القواعد العامة وتطبيقاتها على المعتقلين الفلسطينيين في السجون الإسرائيلية , دار النهضة العربية , القاهرة , رساله دكتوراه , 2015 الصفحة 303.
- 26-اللجنة الدولية للصليب الاحمر , سلسلة القانون الدولي الانساني رقم (9) حماية الاعيان في القانون الدولي الانساني , (2008) صقحه 3 , انظر الموقع :
<https://mezan.org/uploads/files/8798.pdf>
- تم الاطلاع 2-11-2022, علي الساعة 16:43.

27- عبد العزيز رمضان الخاطبي , وسئل انقاذ القانون الدولي الانساني , دار الفكر الجامعي , الطبقة الاولى , الاسكندرية , 2014, ص 76.

28- سحنون زكريا عبد المجيد , المواجهه الدوليہ لانتهاكات القانون الدولي الانساني , مكتبة الوفاء القانونية , الطبعة الاولى , الاسكندرية , 2018 , ص 81-82.

29-Jelina Pejic. Extraterritorial Targeting By Means Of Av Med Drones : Some Legal Implications . International. Review Of The Red Cross ,N 893,2014,P21.

30-المادة (57) الفقرة (ب2) من البروتوكول الاضافي الاول لعام (1977)

31-عبد الرحمن علي ابراهيم غنيم ,تطور قواعد القانون الدولي الانساني , في مجال جيل حقوق الانسان ع 32, ص 53, منشور علي : <http://jire.com>

تم الاطلاع عليه بتاريخ 12-12-2022, على الساعة 17:01.

33-المادة(57) الفقرة (1) من البروتوكول الاضافي الاول لعام (1977)

34-المادة (57)من الفقرة (2) من البروتوكول الاضافي الاول لعام (1977).

35-المادة (14) من اتفاقية جنيف الرابعة لعام (1949).

36-المادة (17) من اتفاقية جنيف الرابعة لعام (1949)

37- المادة (20) من اتفاقية جنيف الرابعة لعام (1949)

38- المادة (27) من اتفاقية جنيف الرابعة لعام (1949)

39- المادة (22) من اتفاقية جنيف الرابعة لعام (1949)

40- المادة (8) من البروتوكول الاضافي الاول لعام (1977).

- 41- سامية جمال القصبين , جرائم الحرب الإسرائيلية المرتكبة بحق المرأة الفلسطينية خلال عدوانها على قطاع غزة 2014/2008, مجلة الإسرائ , عدد 3, 2019, ص 94.
- 42- سامية جمال القصبين , جرائم الحرب الإسرائيلية المرتكبة بحق المرأة الفلسطينية خلال عدوانها على قطاع غزة 2014/2008, مرجع سابق , ص 95.
- 43- سهيل حسين الفتلاوى , و عماد محمد ربيع , القانون الدولي رقم (5), دار ثقافته , الطبعة الرابعة , 2020, ص 231-232.
- 44- المادة (81) من اتفاقية جنيف الرابعة لعام (1949).
- 45- المادة (24). فقرة (1) من اتفاقية حقوق الطفل لعام (1989).
- 46- حجازى ناصر , الانتهاكات الاسرائيلية لحقوق الطفل الفلسطيني , مجلة الطفولة والتنمية , المجلس العربي للطفولة والتنمية , مجلد (4) عدد (14), 2004, ص 115.
- 47- حسام حمدى الغرب , الطفل الفلسطيني في ظل الاحتلال الاسرائيلي : الانتهاكات والاثار المترتبة , مجلة الابحاث والدراسات القانونية, المركز المغربي للدراسات والاستشارات القانونية وحل المنازعات , عدد(5) , يونيو 2015؛ ص 450.
- 48- باسل رجب , القانون الدولي الإنساني في ظل تحريات التطور التكنولوجي , مرجع سابق , ص 130 .
- 49- انظرالمادة (52) فقره (1) من البروتوكول الإضافي لعام (1977) .
- 50- لطيفه بنت جمعه بن راد الوشية , حماية المدنيين والأعيان المدنية في اوقات النزاعات المسلحة الدولية , رسالة لنيل الماجستير في القانون العام , كلية الحقوق , جامعة السلطان قابوس , مسقط عمان , 2013 , ص , 57.

- 51- انظر المادة (25) من اتفاقية لاهاي المتعلقة بقوانين واعراف الحرب البرية لعام (1907) .
- 52-المادة (53) من الاتفاقية الرابعة لعام (1949).
- 53-محمد احمد داود , الحماية الامنية للمدنيين تحت الاحتلال في القانون الدولي الإنساني , دار المستقبل العربي , الطبعه الأولى , القاهرة , 2000 , ص 205.
- 54-المرجع نفسه صفحة 357 .
- 55-هايك سبيكر , حماية الأعيان الثقافيه وفقاً لقانون المعاهد الدولية , دراسات القانون الدولي الانساني , دار المستقبل العربي , الطبعة الاولى , القاهرة , 2000 , الصفحة 205 .
- 56-انظر اتفاقية لاهاي المبرمه في (14-أيار -1954).
- 57-المادة (3) , من اتفاقية لاهاي لعام (1977).
- 58-المادة (53) , من البروتوكول الإضافي الأول لعام (1977) .
- 59-مصطفى أحمد فؤاد , حماية الأماكن الدينية المقدسه بفلسطين في منظور القانون الدولي الانساني , المؤتمر السنوى السابع , كلية الحقوق جامعة المنصورة , 3003 , الصفحة 534 .
- 60-مصطفى احمد فؤاد , مرجع نفسه , الصفحات 534-535 .
- 61-الهيئه المستقله لحقوق الانسان , العدوان الاسرائيلي علي قطاع غزه : جرائم الحروب وعقوبات جماعيه غير مسبوقه في ظل صمت عربي ودولى فاضح , فلسطين , 2003 , الصفحات 2-3 .